

Tid	28.11.201 kl 16:00-18:12	
Plats	Kommungården i Godby	
Närvarande	Ledamöter: <input checked="" type="checkbox"/> Höglund Roger, ordf <input checked="" type="checkbox"/> Rosenberg-Mattsson Inger, I viceordf <input checked="" type="checkbox"/> Danielsson Sven-Anders, II viceordf <input checked="" type="checkbox"/> Eriksson Christofer <input checked="" type="checkbox"/> Fagerlund Miina <input checked="" type="checkbox"/> Johansson Lene-Maj <input type="checkbox"/> Andersson Fredrik	Personliga ersättare: <input type="checkbox"/> Mattsson Thomas <input type="checkbox"/> Rosenström Nora <input type="checkbox"/> Johns Elof <input type="checkbox"/> Jalava Petra <input type="checkbox"/> Franzas Mathias <input type="checkbox"/> Isaksson Ann-Janette <input type="checkbox"/> Gestranus Jarkko
Övriga närvarande	<input checked="" type="checkbox"/> Mattsson Åke, kommunfullmäktiges ordförande <input checked="" type="checkbox"/> Karlsson Rolf, kommunfullmäktiges viceordförande <input checked="" type="checkbox"/> Brunström Erik, kommundirektör <input checked="" type="checkbox"/> Lundström Aron, planerings- och utvecklingschef <input checked="" type="checkbox"/> JL, personlig assistent för enskild ledamot	
Ärenden	§§ 162-175	
Underskrifter	Godby 28.11.201	
	Roger Höglund, ordförande	Erik Brunström, sekr
Protokolljustering	Sven-Anders Danielsson Protokolljusterare	Lene-Maj Johansson Protokolljusterare
Möteskallelsen är kungjord	Godby den 23 november 2018	
Protokollet framlagt till påseende	Godby den 29 november 2018	
Intygar	Anna Karman, kanslist	
Utdragets riktighet bestyrkes	Godby den	
Underskrift	Anna Karman, kanslist	



Tid 28.11.201 kl 16:00-18:12

Plats Kommungården i Godby

Ärenden:

§ 162 SAMMANTRÄDETS LAGLIGHET OCH BESLUTFÖRHET	3
§ 163 PROTOKOLLETS JUSTERING	3
§ 164 FÖREDRAGNINGSLISTAN	3
§ 165 KOMMUNFULLMÄKTIGES PROTOKOLL	4
§ 166 DELGIVNING: KOMMUNSTYRELSEN TILL KÄNNEDOM	4
§ 167 BUDGET: BUDGETUPPFÖLJNING JAN-OKT	5
§ 168 GODBY VÄGSTATION	6
§ 169 ÄNDRING AV GRUNDAVTAL FÖR NÅHD	7
§ 170 FOTOGRAFISKA MUSEET	9
§ 171 RÄDDNINGSMYNDIGHETEN	10
§ 172 SAMARBETSAVTAL FÖR UNGDOMSVERKSAMHET	10
§ 173 UTLÅTANDE: LANDSKAPSFÖRORDNINGAR OM AVFALL	11
§ 174 UTLÅTANDE: PLASTSTRATEGIN	14
§ 175 MÖTETS AVSLUTANDE OCH BESVÄRSANVISNING	15

Erik Brunström, kommundirektör, enligt uppdrag av Roger Höglund, kommunstyrelsens ordförande.

Möteskallelsen har utfärdats och anslagits på kommunens anslagstavla i Godby den 23 november 2018.

Protokollet kungörs och framläggs till allmänt påseende vid kommungården i Godby 29 november 2018.

Intygar Erik Brunström, kommundirektör

§ 162 SAMMANTRÄDETS LAGLIGHET OCH BESLUTFÖRHET

KS § 162

Konstateras sammanträdets lagliga sammankallande samt beslutsförhet med hänsyn till antalet närvarande, i enlighet med kommunallag 23 §, förvaltningsstadga 60-64 §§ och kommunstyrelsens beslut (KST § 32/2.3.2016).

Beslut:

Kommunstyrelsen konstaterar sammanträdet lagligen sammankallat och beslutfört.

§ 163 PROTOKOLLETS JUSTERING

KS § 163

Protokoll justeras och hålls offentligt framlagt i enlighet med kommunallagen 28 § och förvaltningsstadgan 73 §.

Beslut:

Kommunstyrelsen beslutar att till protokolljusterare utse Lene-Maj Johansson och Sven-Anders Danielsson.

Protokolljustering sker omedelbart efter sammanträdets avslutande.

§ 164 FÖREDRAGNINGSLISTAN

KS § 164

Ärendena behandlas i den ordning som anges på föredragningslistan, såvida organet inte besluter annorlunda. Till behandling kan även beslutas att uppta sådana ärenden som inte nämns i sammanträdeskallelsen, enligt förvaltningsstadgan 64 §.

Beslut:

Föredragningslistan godkänns i föreliggande form, med följande korrigerings:

§ 171 RÄDDNINGSMYNDIGHETEN – utgår, tas till behandling inom januari

Protokolljusterarnas signaturer	Protokollet framlagt till påseende på kungsgården i Godby den 29 november 2018 3 (17)	Utdragets riktighet bestyrkes
---------------------------------	--	-------------------------------

§ 165 KOMMUNFULLMÄKTIGES PROTOKOLL

KS § 165/28.11.2018

Enligt 49 § kommunallagen ska kommunstyrelsen granska lagligheten av de beslut som fattas av kommunfullmäktige. Kommunfullmäktige har senast sammanträtt 15.11. 2018 (§§ 49-59).

Protokoll: http://finstrom.ax/files/kf_6_2018_protokoll.pdf

Kommundirektörens förslag:

Kommunstyrelsen bedömer att kommunfullmäktiges beslut §§ 49-59 tillkommit i laga ordning och att de kan verkställas, och antecknar fullmäktiges protokoll nr 6 2018 till kännedom.

Beslut:

Enligt förslag.

§ 166 DELGIVNING: KOMMUNSTYRELSEN TILL KÄNNEDOM

KS § 166/28.11.2018

Förvaltningen delger kommunstyrelsen tillkännagivanden enligt nedan:

Tjänstemannabeslut K.dir §§ 40-42, jordförvärv * 2 samt ledighet kanslist

Kommundirektörmöte i Lumparland, protokoll, 16.11.2018 (inkl brev till Åda om info.säkerh.policy)

Oasen förbundsfullmäktige, protokoll 2.11

Oasen förbundsfullmäktige, kallelse 14.12 (inkl förslag till budget mm)

Leader Åland, inbjudan höstmöte 29.11

Landskapsregeringen, Beslut, Rätt att äga och besitta fast egendom ÅLR 2018/5452, 6569

Landskapsregeringen, Beslut, Särsk landsk.andel för grundskolornas driftskostnader 2018, ÅLR 2018/4089

Landskapsregeringen, Kallelse, Busstidtabellsmöte 2019, 29.11, ÅLR 2018/9253 (inkl förslag t tabell)

ÅSUB, Statistisk årsbok 2018 + Kommunernas och kommunalförbundens ekonomi och verksamhet 2017

Kommundirektörens förslag:

Kommunstyrelsen antecknar sig informationen till kännedom.

Beslut:

Enligt förslag.

Protokolljusterarnas signaturer	Protokollet framlagt till påseende på kungsgården i Godby den 29 november 2018 4 (17)	Utdragets riktighet bestyrkes
---------------------------------	---	-------------------------------

§ 167 BUDGET: BUDGETUPPFÖLJNING JAN-OKT

KS § 167/28.11.2018

Ekonomiförvaltningen har sammanställt en uppföljning över perioden januari till och med oktober 2018, enligt bilaga.

Kommundirektörens förslag:

Kommunstyrelsen tar uppföljning 1-10 av budget 2018 till kännedom.

Beslut:

Enligt förslag.

Protokolljusterarnas signaturer	Protokollet framlagt till påseende på kommungården i Godby den 29 november 2018 5 (17)	Utdragets riktighet bestyrkes
---------------------------------	---	-------------------------------

§ 168 GODBY VÄGSTATION

SamN § 94/30.10.2018

Kommunen har i sin budget för 2018 ett anslag för inköp av mark och fastigheter. Detta anslag tillkom för att bland annat ha möjlighet att lägga ett bud på Godby vägstation. Anslaget är bundet till kommunstyrelsens beslut.

Vägstationen skulle ersätta behovet av Södra längans garage som planeras rivas 2019, och Lövvägens lager och möjliggöra systematisk lagring på ett och samma ställe, samt även i något större mån än tidigare magasinering av material från enheterna, ett behov som växer för varje år då enheterna drabbas av utrymmesbrist.

Det är även i kommunens allmänna intresse att verksamheten som bedrivs i vägstationen följer detaljplanens ursprungstanke med tanke på störning av boende i närområdet.

Planerings- och utvecklingschefens förslag:

Nämnden föreslår inför kommunstyrelsen att en arbetsgrupp tillsätts och ges i uppdrag att bedöma kommunens intresse för fastigheten och lämna ett bud på densamma till mäklaren.

Beslut:

Beslut enligt förslag.

KS § 152/31.10.2018

Beslut:

Kommunstyrelsen beslutar enligt samhällsnämndens förslag. Till arbetsgruppen utses Aron Lundström, Roger Höglund och Dick Lindström, med fullmakt att avge bud villkorat kommunstyrelsens godkännande.

KS § 168/28.11.2018

Arbetsgruppen med uppdrag att bedöma kommunens intresse för vägstationen i Godby har aviserat intresse för förvärvande av fastigheten och mäklaren har bjudit in kommunen till budgivning. Övervägningarna redogörs muntligt inför mötet.

Kommundirektörens förslag:

Kommunstyrelsen beslutar att befullmäktiga kommunstyrelsens ordförande att å kommunens vägnar delta vid budgivning avseende vägstationen i Godby med villkor enligt bilaga, vilken hålles såsom sekretessbelagd fram till efter budgivningstillfället.

Diskussion:

Inger Rosenberg-Mattsson föreslår att kommunen inte deltar i budgivning. Förslaget vinner understöd. Kommundirektörens förslag vinner ej understöd.

Beslut:

Kommunstyrelsen beslutar enhälligt enligt Inger Rosenberg-Mattssons förslag, att kommunen ej deltar i budgivningen.

Protokolljusterarnas signaturer	Protokollet framlagt till påseende på kungsgården i Godby den 29 november 2018 6 (17)	Utdragets riktighet bestyrkes
---------------------------------	---	-------------------------------

§ 169 ÄNDRING AV GRUNDAVTAL FÖR NÅHD

FST § 24

05.06.2018 Vårdö kommunstyrelse §23/ 14.02.2018, har initierat en ändring av NÅHD:s grundavtal. Efter ett möte med Vårdös kommundirektör Andreas Johansson har han inkommit med förtydligande av punkterna som behöver ses över:

1. Begreppet "nyttjandegrad" finns omnämnt i grundavtalet, dock ej definierat vad det är, samt hur det beräknas. Detta måste in i grundavtalet då detta är besvärsgrundande genom att det är oreglerat men ändå tillämpat.
2. 15 § Medlemskommunernas betalningsandelar och fakturering, NÅHDs förvaltning och samordnad verksamhet mellan lågstadiet och högstadiet och mellan skolorna samt övrig förvaltningsverksamhet enligt önskemål, mom 3,: "För förvaltning av skolnämnd respektive skol- och bildningsnämnd uträknas driftkostnaderna enligt nyttjandegrad och fördelas enligt antal ärenden". Det bör gå att komma fram till ett bättre nyckeltal än antalet ärenden. Vid diskussion 27.2.2018 kunde konstateras att förslaget att fördela enligt antalet elever är ett sämre alternativ än nuläget, men att antalet ärenden (som nu fungerar som fördelningsnyckel) ej heller är perfekt.
3. 15 § Medlemskommunernas betalningsandelar och fakturering, NÅHDs förvaltning och samordnad verksamhet mellan lågstadiet och högstadiet och mellan skolorna samt övrig förvaltningsverksamhet enligt önskemål, mom 3,: "För förvaltning av skolnämnd respektive skol- och bildningsnämnd uträknas driftkostnaderna enligt nyttjandegrad och fördelas enligt antal ärenden".

Vid FST mötet 08.03.2018 § 8 tillsattes en arbetsgrupp av tjänstemän för att se över NÅHD:s grundavtal. Arbetsgruppen består av Vårdös kommundirektör Andreas Johansson, Finströms kommundirektör Erik Brunström, skoldirektör Cecilia Johansson och ekonomichef Seija Säike. Arbetsgruppen har jobbat med grundavtalet vid två olika tillfällen och ett förslag till omformulering av § 15 finns i bilagt förslag och markerat med gult i texten.

Skoldirektörens förslag: Förbundsstyrelsen godkänner arbetsgruppens förslag till grundavtal och inbegär medlemskommunernas synpunkter senast 31.8.18.

Beslut: Enligt förslag.

FST § 33/19.09.2018

Medlemskommunerna har behandlat förslaget till nytt grundavtal på kommunstyrelsenivå och i Saltvik även på kommunfullmäktigenivå och avgett följande utlåtanden:

Finström § 119/5.9.2018:

"Kommunstyrelsen omfattar förslag till ändring av grundavtal för Norra Ålands högstadiedistrikt enligt bilaga."

Geta § 121/14.8.2018:

"Kommunstyrelsen beslutar att omfatta Norra Ålands Högstadiedistrikts förbundsstyrelses förslag till ändring av grundavtalet enligt bilaga KST 121/2018"

Protokolljusterarnas signaturer	Protokollet framlagt till påseende på kommgården i Godby den 29 november 2018 7 (17)	Utdragets riktighet bestyrkes
---------------------------------	--	-------------------------------

Saltvik KMST § 187/20.08.2018:

”Kommunstyrelsen meddelar NÅHD att kommunen inte har något att invända mot föreslagna ändringar av grundavtalet”

Vårdö § 76/29.08.2018

”Kommunstyrelsen har inga synpunkter på nuvarande avtalsförslag annat än att formalia i avtalsförslaget bör rättas, så som datum och firmatecknare i respektive kommun.”

Sammanfattningsvis kan konstateras att de fyra kommuner som behandlat ärendet i respektive kommunstyrelse ställer sig positiva till det nya grundavtalet för NÅHD. Enligt 85 § i kommunallagen kan ändringar i grundavtalet göras om en majoritet av medlemskommunerna understöder ändringsförslaget. Kommunens beslut skall fattas av fullmäktige.

Skoldirektörens förslag: Förbundsstyrelsen beslutar att grundavtalet för NÅHD tillställs respektive medlemskommuns fullmäktige för beslut.

Beslut: Enligt förslag.

FFMG § 16/01.11.2018

Beslut: Förbundsfullmäktige antar det nya grundavtalet för Norra Ålands högstadiedistrikt. Förbundsstyrelsen inväntar kommunernas formella godkännande i respektive kommunfullmäktige och sammankallar firmatecknarna för signering innan årsskiftet.

KS § 169/28.11.2018

Kommundirektörens förslag:

Kommunstyrelsen föreslår inför kommunfullmäktige att reviderat grundavtal för kommunalförbundet Norra Ålands högstadiedistrikt godkänns enligt bilaga.

Beslut:

Enligt förslag.

Protokolljusterarnas signaturer	Protokollet framlagt till påseende på kungsgården i Godby den 29 november 2018 8 (17)	Utdragets riktighet bestyrkes
---------------------------------	--	-------------------------------

§ 170 FOTOGRAFISKA MUSEET

KS § 170/28.11.2018

En arbetsgrupp under ledning av Stig Dreijer har inlett arbetet med bildandet av en stiftelse benämnd Stiftelsen Ålands Fotografiska Museum, för att säkerställa fortsättningen av den samling och verksamhet som Olle och Benita Strömberg skapat.

Företrädare för stiftelsen har med fokus på kommunens roll i sammanhanget skissat fram ett underlag enligt bilaga a), med önskemål om kommunens ställningstagande i fråga om upplåtelse av lokaler för ändamålet. Verksamheten ryms sedan år 2014 i fastigheten Pålsböle skola enligt hyresavtal. Önskemålet är att stiftelsen kan ingå ett nytt hyresavtal för en tid om 30 år och att kommunen står för yttre underhåll samt försäkringar mm.

Planerings- och utvecklingschefen har avgett ett tjänstemannautlåtande enligt bilaga b) och även personal- och servicechefen har uttalat sig i frågan. Företrädare för den under bildning varande stiftelsen har även framfört sin sak inför kommunstyrelsens sammanträde 7 nov 2018.

Kommundirektörens förslag:

Kommunstyrelsen erbjuder den under bildning varande Stiftelsen Ålands Fotografiska Museum möjlighet att ingå ett arrendeavtal avseende fastigheten Pålsböle skola med tillhörande skolbyggnad jämte gårdshus, i befintligt skick, för en tid om 25 år, med option på ytterligare 25 års förlängning alternativt överlåtelse till köpeskilling enligt en av kommunen anlitad oberoende värderares värdering under arrendetidens ikraftvarande.

Som huvudsakliga villkor för arrendet förväntas arrendetagaren upprätthålla för allmänheten tillgänglig verksamhet och att därutöver stå för underhåll av fastigheten i sin helhet så att befintlig byggnation upprätthålls i brukbart skick, förutom snöröjning av vägen fram till huvudentrén till byggnaden, vilket sköts i kommunens regi samordnat med snöröjningen vid intilliggande daghem. Kommunen åtar sig att stå för byggnadsförsäkring mot brand, vattenskada och skadedjur och arrendeavgiften fastställs till ett belopp som täcker kommunens kostnader för nämnda snöröjning och försäkringar.

Närmare detaljer regleras i arrendeavtal vilket kommundirektören befullmäktigas att förhandla fram och ingå med stiftelsen.

Beslut:

Enligt förslag.

Protokolljusterarnas signaturer	Protokollet framlagt till påseende på kungsgården i Godby den 29 november 2018 9 (17)	Utdragets riktighet bestyrkes
---------------------------------	---	-------------------------------

§ 171 RÄDDNINGSMYNDIGHETEN

KS § 171/28.11.2018

Beslut:

Ärendet utgår, tas till behandling inom januari 2019.

§ 172 SAMARBETSAVTAL FÖR UNGDOMSVERKSAMHET

KS § 172/28.11.2018

Finström bedriver ungdoms- och fritidsverksamhet i vilken även ungdomar från angränsande kommuner deltar. Vid norråländskt presidiummöte i Finström 24 oktober diskuterades intresse för och vilja till utökade samarbeten på området.

Befintlig verksamhet bedrivs i Godby Center, där lokalerna inte upplevs som optimala för ändamålet. Det framfördes upplevt behov av utökad verksamhet vilket torde ses som en gemensam angelägenhet.

Flera mötesdeltagare från olika kommuner uttryckte stöd för utökad verksamhet och att densamma ska ses som en förebyggande åtgärd och en investering för framtiden, gärna i samarbete, men att det inte självklart är nya och större lokaler som behövs och att även Fältarna med flera bör involveras i arbetet.

Presidiummötet konstaterade att man från värdkommunen Finström emotser ett konkret förslag för ställningstagande. Finströms fritidsansvariga har tillsammans med kommunens ledningsgrupp tagit fram ett preliminärt avtalsförslag enligt bilaga, som dock kan behöva gemensamt diskuteras detaljerna kring innan avtal ingås.

Kommundirektörens förslag:

Kommunstyrelsen omfattar upplägget i utkast till samarbetsavtal för ungdomsverksamhet enligt bilaga och för detsamma till de i avtalet omnämnda samarbetskommunerna för behandling, med förslag att upplägget omfattas och att kommundirektörerna ges i uppdrag att förhandla kring detaljerna samt att ingå avtal med de kommuner som önskar ingå i samarbetet.

Beslut:

Enligt förslag.

Protokolljusterarnas signaturer	Protokollet framlagt till påseende på kungsgården i Godby den 29 november 2018 10 (17)	Utdragets riktighet bestyrkes
---------------------------------	---	-------------------------------

§ 173 UTLÅTANDE: LANDSKAPSFÖRORDNINGAR OM AVFALL

KS § 173/28.11.2018

Landskapsregeringen ber om kommunernas yttranden över förslag till landskapsförordning om avfall respektive producentansvar, ÅLR 2018/8844, enligt bilaga. Förslagen kompletterar den nya landskapslagen om tillämpning av rikets avfallslag och syftar till större samverkan jämte genomförande av ett med riket gemensamt system i producentansvarsfrågor.

Begreppet "kommunalt avfall" definieras i Finlands avfallslag (bl a 6, 9 o 32 §§), som ska tillämpas även på Åland enligt Landskapslag om tillämpning av rikets avfallslag, men används i förslag till åländsk förordning om avfall (bl a 9 och 12 §§) på ett avvikande sätt i fråga om tydligheten i att där exkludera skilt utsorterat producentansvarspliktigt material. Detta gör kommunens faktiska avsaknad av ansvar för insamling av dylikt material något litet mindre tydligt än i rikslagstiftningen och avsikterna enligt EU-direktiven. Enligt Finlands avfallslag 32 § gäller att "Kommunens skyldighet enligt 1 och 2 mom [om skyldighet att ordna hantering av ickefarligt resp farligt avfall] gäller inte avfall som i enlighet med 6 eller 7 kap. förs till avfallshantering som producenten eller distributören ordnar". Avfallslagens 6 och 7 kap redogör i sin tur tydligt för att och hur producenterna innehar det fulla ansvaret för insamling och hantering av producentansvarspliktigt material såsom bl a förpackningsmaterial.

Avfallslagen 15 § reglerar skyldigheten att hålla avfall åtskilt. Där anges att "avfall [... ska] hållas åtskilt i den omfattning som är tekniskt och ekonomiskt möjlig och behövs för att förebygga fara eller skada för hälsan eller miljön" osv, men också att "närmare bestämmelser får utfärdas i förordning", där "kraven kan skilja sig åt mellan olika områden med hänsyn till områdets befolkningstäthet, mängden avfall som uppkommer, återvinningsmöjligheterna och de miljökonsekvenser och kostnader som separat insamling ger upphov till". Med den lagparagrafen som grund har man antagit den finländska avfallsförordningens 14 § om vilka instanser som måste hålla vilka typer av avfall åtskilda. Här finns dock utrymme för lokalt tyckande och bedömning av lokala förutsättningar mm, och det kunde kanske vara motiverat med vissa avvikelser i åländsk förordning sett till Ålands litenhet och för att undvika behov av parallella system.

I nuvarande finländska avfallsförordning 14 § anges i 1 mom att bl a kommuner har skyldighet att separat insamla och återvinna ett antal angivna avfallstyper, av vilka i stort sett samtliga i huvudsak men inte till 100 % består av producentansvarspliktigt förpackningsmaterial. I mom 2 förtydligas sedan att samma avfallstyper, till den del de utgörs av just förpackningsmaterial, istället omfattas av producentansvar. Innebörden i detta blir att både kommuner och producenter har skyldighet att var för sig upprätthålla parallella system för de aktuella avfallstyperna; papper, kartong, glas, metall och plast. I förslaget till motsvarande åländsk förordning har man i 12 § tagit in den finländska 14 § 1 mom i sin helhet men helt utelämnat 2 mom om producentansvar, vars innebörd dock ändå regleras i själva lagen och inte kan förordnas bort.

I förslag till åländsk förordning om producentansvar finns även i övrigt en stor mängd avvikelser (bl a 5 § 3-4 mom) från statsrådets förordning om förpackningar och förpackningsavfall. Bland annat föreskrivs i förslaget till åländsk förordning att insamlingen av förpackningsavfall "i första

Protokolljusterarnas signaturer	Protokollet framlagt till påseende på kommundagen i Godby den 29 november 2018 11 (17)	Utdragets riktighet bestyrkes
---------------------------------	--	-------------------------------

hand" ska ordnas "genom att avtala med kommunerna om att använda det kommunala insamlingsystemet" (5 § 4 mom) istället för, som i Finland, att "mottagningsplatserna ska placeras i samband med dagligvarubutiker eller andra sedvanliga tjänster eller vid kommunikationsleder som används allmänt" (9 § 1 mom 3 p) och minst en per tätort >500 inv samt en per "butiksp plats" (9 § 1 mom 4 p). En dylik avvikelse ter sig omotiverad då kommunerna uttryckligen inte förväntas upprätthålla insamlingsystem för dylikt avfall och inte ens får göra det utan överens-kommelse med de ansvariga producenterna (avfallslagen 49 §). Det är vidare via butikerna förpackningsmaterialet släpps ut på marknaden och vid desamma som konsumenten inhandlar sina förpackade varor, varför även uttjänta förpackningar lämpligtvis också, liksom i Finland, kunde återlämnas för insamling invid desamma platserna i anslutning till butikspplatserna och de producentansvarsppliktiga aktörerna. De åländska avvikelserna i detta avseende ter sig även otydliga i fråga om vilka typer av producenter som beroende på sin storlek ska tillhandahålla eller på annat sätt ansvara för hur många och vilka insamlingspunkter för olika typer av förpackningsavfall.

Sett till Ålands nuvarande kommunstruktur och det totala antalet och avståndet mellan befintliga bemannade kommunala återvinningscentraler, för faktiskt kommunalt avfall, torde det gott räcka att de av näringslivet ordnade producentansvarsorganisationerna fick möjlighet att genom avtal hyra in sig för placering av egna insamlingskärl vid desamma, utöver de insamlingar som av producenterna ordnas vid de större butikspplatserna. Den typ av separata kommunala system för insamling av förpackningsavfall som förslaget till förordning hänvisar till ska enligt lagen i övrigt inte finnas alls och att i förordning förutsätta detta leder till behov av parallella insamlingsystem

Även enligt Ålands landskapsregerings Avfallsplan 2010 (2.7 Utveckla insamlingen av förpackningsavfall) anges att "målsättningen är, när producentansvaret fungerar, att det ska finnas en återvinningsstation för förpackningsavfall i anslutning till varje livsmedelsbutik eller vid en annan central plats i de kommuner som saknar livsmedelsbutik". Ett sådant upplägg motsvarar mer det som enligt finländsk förordning gäller i riket, med vilket syftet med de åländska förordningarna är att få till stånd en större samverkan med, och genomförandet av ett gemensamt system i producentansvarsfrågor. Det kan ur det perspektivet anses olyckligt med avvikande system.

Kommundirektörens förslag:

Kommunstyrelsen välkomnar och omfattar i stort förslaget till landskapsförordning om avfall respektive producentansvar (ÅLR 2018/8844), som innebär en modernare lagstiftning i syfte att underlätta samverkan mellan landskapet och riket i producentansvarsfrågor, men önskar därvid framföra följande synpunkter och förslag till korrigeringar:

- Föreslås att i landskapsförordning om avfall 12 § 1 mom, i fråga om näringsidkares och kommuners med fleras skyldigheter, byta ut "ordna separat insamling samt materialåtervinning" mot "ordna separat sortering för återvinning [av nämnda avfallsslag]" alternativt att begränsa de avfallsslag som där omnämns till att omfatta enbart metall, samt att därutöver i samma moment även föra in formuleringen från den i statsrådets motsvarande förordning 14 § 2 mom förekommande, enligt vilken producenternas ansvar för insamling och återvinning av nämnda förpackningsavfall förtydligas med hänvisning till avfallslagen 6 kap.

Protokolljusterarnas signaturer	Protokollet framlagt till påseende på kommgården i Godby den 29 november 2018 12 (17)	Utdragets riktighet bestyrkes
---------------------------------	---	-------------------------------

- Föreslås att i landskapsförordningen om producentansvar 5 §, om avvikelser avseende mottagningsplatser för förpackningsavfall 4 mom, stryka den sista meningen om att i första hand använda det kommunala insamlingsystemet. Detta då kommunerna enligt lag och förordning i övrigt inte förväntas upprätthålla dylika separata system för sådant material som enligt avfallslagen 32 § samt 6 och 7 kap istället åligger producenterna att ordna, och som desamma enligt samma lags 47 § rentav har företrädesrätt i ordnandet av. I likhet med statsrådets förordning om förpackningar och förpackningsavfall 9 § 1 mom 3 p och i enlighet med målsättningar i landskapsregeringens gällande avfallsplan, kunde med fördel även införas en formulering om att *”de av producenterna ordnade mottagningsplatserna ska i första hand placeras i anslutning till de producentansvarspflichtiga dagligvarubutikerna eller annars intill allmänna kommunikationsleder, minst en i varje kommun. Därutöver kan även överenskommas om insamling i anslutning till kommunernas hantering av kommunalt avfall”*.

Dessa båda förslag till ändringar i landskapsförordningarna syftar till att minska på graden av avvikelser från och kollisioner gentemot finländsk lag och förordning och anses förtydliga den i direktiv, lag och förordning avsedda och reglerade ansvarsfördelningen mellan aktörerna samt till att undvika utvecklande av parallella insamlingsystem annat än vid uttrycklig överenskommelse mellan parterna. Förordningarna får inte strida mot och är alltid underordnade lagen.

Beslut:

Enligt förslag.

Protokolljusterarnas signaturer	Protokollet framlagt till påseende på kungsgården i Godby den 29 november 2018 13 (17)	Utdragets riktighet bestyrkes
---------------------------------	--	-------------------------------

§ 174 UTLÅTANDE: PLASTSTRATEGIN

KS § 174/28.11.2018

Landskapsregeringen har haft en arbetsgrupp för framtagande av strategi för att minska spridning av plaster och mikroplaster i miljön, med förslag till lösningar. En remissversion av Den åländska plaststrategin har tillsänts kommunerna för möjlighet att framföra synpunkter, enl bil.

Följande förslag till lösningar finns, där kommunerna nämns specifikt som aktör:

- Insamling av plast behöver förbättras. Enligt renhållningsförordningen ska kommunerna ordna insamling för alla typer av plastföremål.
- Olika aktörer såsom konsumenter, producenter, avfallsindustrin, kommuner, båt-/färjehamnar, turismnäringen med flera behöver uppmärksammas på vilket ansvar de har för att se till att det avfall, produkter, tjänster som de genererar och hanterar inte bidrar till nedskräpningsproblematiken. Avfallsförebyggande åtgärder på både internationell, nationell samt lokal nivå i kombination med informationsinsatser och olika städningskampanjer är därmed viktiga åtgärder för att minska uppkomsten av nedskräpning och marint skräp.
- Kommuner, organisationer och andra myndigheter kan ställa miljökrav i sina upphandlingar, där de väljer att utesluta alla produkter som innehåller mikroplaster. Miljökrav kan även ställas vid upphandling av konstgräsplaner, vid inköp av målarfärger och miljövänliga däck. Kommuner m.fl. som beställer t.ex. frukt kan kräva att dessa levereras i trälådor.
- Förbud mot biltvätt på egen mark – öppna upp kommunala båt-/biltvättplatser med aktiv vattenrening, för minska risken att mikroplaster och syntetiska ämnen sprids till mark och vatten.
- Dricksvattenfontäner behöver återinföras i kommuner, då det blir ett sätt att undvika inköp av engångsplastflaskor eller plastmuggar.

Noteras bör att förslagen till åtgärder bygger på frivillighet förutom till den del som rör ansvaret för insamling av plast enligt renhållningsförordningen. I nu gällande förordning om renhållning regleras inte någon skyldighet för kommunerna att ombesörja detta, som annars till den del det gäller förpackningar istället omfattas av producentansvar enligt lag. Det är också just vissa typer av plastförpackningar som det framöver kan bli aktuellt att ordna faktisk materialåtervinning av, emedan annat plastavfall tills vidare i praktiken går till energiåtervinning genom förbränning. Enligt liggande förslag till ny (blankett-) förordning om avfall (med avvikelser från statsrådets dito) tilldelas kommunerna skyldighet att ordna separat insamling av bland annat plastavfall parallellt med producenternas lagstadgade insamling av bland annat förpackningar av plast, samt att även producentansvarspiktiga förpackningar hänvisas till det kommunala systemet. Det innebär en avvikelse från gällande avfallslag och medför behov av parallella insamlingsystem.

Kommundirektörens förslag:

Kommunstyrelsen välkomnar framtagandet av strategi för att minska spridning av plaster och mikroplaster i miljön, med förslag till frivilliga åtgärder för kommuner och andra aktörer, men motsätter sig att kommunerna ska ordna separat insamling för alla typer av plastavfall före det att det finns tillgänglig materialåtervinning för annat än vissa typer av producentansvarspiktiga plastförpackningar, vilka ska samlas in genom producentansvaret.

Beslut:

Enligt förslag.

Protokolljusterarnas signaturer	Protokollet framlagt till påseende på kommundirektörens i Godby den 29 november 2018 14 (17)	Utdragets riktighet bestyrkes
---------------------------------	--	-------------------------------



§ 175 MÖTETS AVSLUTANDE OCH BESVÄRSANVISNING

Beslut:

Sammanträdet förklaras avslutat kl 18:12. Besvärsanvisning bifogas protokollet.

Protokolljusterarnas signaturer	Protokollet framlagt till påseende på kommungården i Godby den 29 november 2018 15 (17)	Utdragets riktighet bestyrkes
---------------------------------	--	-------------------------------

ANVISNING FÖR YRKANDE PÅ RÄTTELSE OCH BESVÄR FÖRBUD ATT SÖKA ÄNDRING

Eftersom nedan nämnda beslut endast gäller beredning eller verkställighet kan enligt 112 § kommunallagen rättelseyrkande inte framställas eller kommunalbesvär anföras över beslutet.

Paragrafer i protokollet:

Besvär kan inte anföras över nedan nämnda beslut, eftersom ett skriftligt rättelseyrkande enligt 110 § kommunallagen kan framställas över beslutet.

Paragrafer i protokollet:

Enligt 15 § Förvaltningsprocesslagen (FFS 586/1996)/annan lagstiftning kan besvär inte anföras över nedan nämnda beslut:

Paragrafer i protokollet och grunderna för besvärsförbud:

ANVISNING FÖR RÄTTELSEYRKANDE

Skriftligt rättelseyrkande får framställas av den som ett beslut avser eller den vars rätt, skyldighet eller fördel direkt påverkas av beslutet (part) samt av kommunmedlemmarna.

Myndighet hos vilken rättelse yrkas: Kommunstyrelsen i Finström, AX-22410 GODBY

Paragrafer i protokollet:

Yrkandet ska framställas inom 14 dagar från delfåendet av beslutet. En part anses ha fått del av beslutet sju dagar efter dagen då brevet avsändes, om inte något annat påvisas. En kommunmedlem anses ha fått del av beslutet när protokollet har lagts fram offentligt. I vardera fallet räknas inte framlägnings- eller delgivningsdagen med i besvärtiden. Om den sista besvärsdagen är på en helg eller högtid räknas nästföljande arbetsdag som sista besvärsdag. Av rättelseyrkandet ska framgå yrkandet och vad det grundar sig på. Yrkandet ska undertecknas av den som framställer det.

ANVISNING FÖR KOMMUNALBESVÄR

I nedan nämnda beslut kan ändring sökas skriftligt genom besvär. Ändring i ett beslut med anledning av rättelseyrkanden kan sökas genom kommunalbesvär endast av den som framställt rättelseyrkandet. Om beslutet har ändrats med anledning av rättelseyrkandet, kan ändring i beslutet sökas genom kommunalbesvär också av den som är part eller av en kommunmedlem.

Ett beslut får överklagas genom kommunalbesvär på den grunden att:

- 1) beslutet tillkommit i felaktig ordning,
- 2) den myndighet som fattat beslutet har överskridit sina befogenheter eller
- 3) beslutet annars strider mot lag.

Besvärsmyndighet är: Ålands förvaltningsdomstol, PB 31, AX-22101 MARIEHAMN

Protokolljusterarnas signaturer	Protokollet framlagt till påseende på kungsgården i Godby den 29 november 2018 16 (17)	Utdragets riktighet bestyrkes
---------------------------------	---	-------------------------------

Paragrafer i protokollet:

Besvärstid 30 dagar från dagen för delfåendet av beslutet. En part anses fått del av beslutet sju dagar efter dagen då brevet avsändes, om inte något annat påvisas. En kommunmedlem anses ha fått del av beslutet när protokollet har lagts fram offentligt.

Besvärstiden för beslut enligt plan- och bygglag (2008:102) för landskapet Åland är 30 dagar och räknas från den dag då beslut anslagits på den kommunala anslagstavlan. Om den sista besvär dagen är på en helg eller högtid räknas nästföljande arbetsdag som sista besvär dag.

ANVISNING FÖR FÖRVALTNINGSBESVÄR

Beslut fattade med förvaltningslagen som grund överklagas genom så kallat förvaltningsbesvär. Förvaltningsbesvär kan bara lämnas in av den som personligen berörs av beslutet.

Besvärsmyndighet är: Ålands förvaltningsdomstol, PB 31, AX-22101 MARIEHAMN

Paragrafer i protokollet:

Besvärstid 30 dagar från delfåendet av beslutet. Om den sista besvär dagen är på en helg eller högtid räknas nästföljande arbetsdag som sista besvär dag.

I besvärsskiften ska uppges

- ändringssökandens namn, yrke, boningsort och postadress
- vilket beslut som överklagas
- vilka ändringar som yrkas i beslutet
- motiveringarna till att beslutet bör ändras

Besvärsskriften ska undertecknas av ändringssökanden själv eller av den som författat skriften. Om endast den som författat besvärsskiften undertecknar den, ska också hans yrke, boningsort och postadress anges.

Till besvärsskriften fogas det beslut som överklagas, i original eller som officiellt bestyrkt kopia.

Besvärshandlingarna ska inlämnas till besvärsmyndigheten före besvärstidens utgång. Handlingarna kan även sändas med post eller genom bud, men i så fall på avsändarens eget ansvar. Handlingarna ska lämnas till posten i så god tid att de kommer fram innan besvärstiden går ut.

Enligt lagen om avgifter för domstolars och vissa justitieförvaltningsmyndigheters prestationer (701/93) uppbärs en rättegångsavgift av en ändringssökande i förvaltningsdomstolen.

Protokollsutdrag och bilagor som gäller besluten kan begäras från kommungården i Godby.

Förvaltnings- och specialdomstolarnas e-tjänster

Besvär till högsta förvaltningsdomstolen, marknadsdomstolen och försäkringsdomstolen kan via e-tjänst riktas till:

<https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet#/sv>

Protokolljusterarnas signaturer	Protokollet framlagt till påseende på kommungården i Godby den 29 november 2018 17 (17)	Utdragets riktighet bestyrkes
---------------------------------	--	-------------------------------