



Tid	onsdag den 18 april 2018 kl 16:00-19:25	
Plats	Kommungården i Godby	
Närvarande	Ledamöter: <input checked="" type="checkbox"/> Höglund Roger, ordf. (ej § 65) <input checked="" type="checkbox"/> Rosenberg-Mattsson Inger, I viceordf (ordf § 65) <input checked="" type="checkbox"/> Danielsson Sven-Anders, II viceordf <input type="checkbox"/> Eriksson Christofer <input checked="" type="checkbox"/> Fagerlund Miina <input checked="" type="checkbox"/> Johansson Lene-Maj <input type="checkbox"/> Andersson Fredrik	Personliga ersättare: <input type="checkbox"/> Mattsson Thomas <input type="checkbox"/> Rosenström Nora <input type="checkbox"/> Johns Elof <input checked="" type="checkbox"/> Jalava Petra <input type="checkbox"/> Franzas Mathias <input type="checkbox"/> Isaksson Ann-Janette <input checked="" type="checkbox"/> Gestranus Jarkko
Övriga närvarande	<input type="checkbox"/> Eriksson Viveka, kommunfullmäktiges ordförande <input checked="" type="checkbox"/> Karlsson Rolf, kommunfullmäktiges viceordförande <input checked="" type="checkbox"/> Brunström Erik, kommundirektör <input checked="" type="checkbox"/> Eklund Ida, ekonomichef <input checked="" type="checkbox"/> Lundström Aron, planerings- och utvecklingschef <input checked="" type="checkbox"/> Johns Elof, åhörande ersättare <input checked="" type="checkbox"/> DE, personlig assistent för enskild ledamot	
Ärenden	§§ 54-66	
Underskrifter	Godby den 18 april 2018 Inger Rosenberg-Mattsson Ordförande § 65 Roger Höglund, ordförande (ej § 65) Erik Brunström, sekr	
Protokolljustering	Jarkko Gestranus Protokolljusterare Sven-Anders Danielsson Protokolljusterare	
Möteskallelsen är kungjord	Godby den den 13 april 2018	
Protokollet framlagt till påseende	Godby den den 19 april 2018	
Intygar	Anna Karman, kanslist	
Utdragets riktighet bestyrkes	Godby den	
Underskrift	Anna Karman, kanslist	



Tid onsdag den 18 april 2018 kl 16:00

Plats Kommungården i Godby

Ärenden:

- § 54 SAMMANTRÄDETS LAGLIGHET OCH BESLUTFÖRHET
- § 55 PROTOKOLLETS JUSTERING
- § 56 FÖREDRAGNINGSLISTAN
- § 57 DELGIVNINGAR KOMMUNSTYRELSEN TILL KÄNNEDOM
- § 58 PLAN FÖR INTERN KONTROLL
- § 59 ANSTÄLLNING AV EXTRA RESURS SOM KOMMUNINGENJÖR
- § 60 FINSTRÖMS KOMMUNALTEKNISKAS UTVECKLINGSPLAN
- § 61 INITIATIV TILL FOLKOMRÖSTNING OM KOMMUNINDELNING
- § 62 SAMGÅNGSAVTAL FINSTRÖM-GETA-SUND
- § 63 UTLÅTANDE: FÖRSLAG TILL NY KOMMUNSTRUKTUR
- § 64 BOKSLUT OCH VERKSAMHETSBERÄTTELSE ÅR 2017
- § 65 BEGÄRAN OM TILLÄGGSANSLAG FÖR ÅR 2017
- § 66 MÖTETS AVSLUTANDE OCH BESVÄRSANVISNING

Erik Brunström, kommundirektör, enligt uppdrag av Roger Höglund, kommunstyrelsens ordförande.

Möteskallelsen har utfärdats och anslagits på kommunens anslagstavla i Godby den 13 april 2018.

Protokollet kungörs och framläggs till allmänt påseende vid kommungården i Godby den 19 april 2018.

Intygar Erik Brunström, kommundirektör

§ 54 SAMMANTRÄDETS LAGLIGHET OCH BESLUTFÖRHET

KS § 54

Konstateras sammanträdets lagliga sammankallande samt beslutförhet med hänsyn till antalet närvarande, i enlighet med kommunallag 23 §, förvaltningsstadga 60-64 §§ och kommunstyrelsens beslut (KST § 32/2.3.2016).

Beslut:

Kommunstyrelsen konstaterar sammanträdet lagligen sammankallat och beslutfört.

§ 55 PROTOKOLLETS JUSTERING

KS § 55

Protokoll justeras och hålls offentligt framlagt i enlighet med kommunallagen 28 § och förvaltningsstadgan 73 §.

Beslut:

Kommunstyrelsen beslutar att till protokolljusterare utse Jarkko Gestranus och Sven-Anders Danielsson.

Protokolljustering sker omedelbart efter sammanträdets avslutande.

§ 56 FÖREDRAGNINGSLISTAN

KS § 56

Ärendena behandlas i den ordning som anges på föredragningslistan, såvida organet inte besluter annorlunda. Till behandling kan även beslutas att uppta sådana ärenden som inte nämns i sammanträdeskallelsen, enligt förvaltningsstadgan 64 §.

Beslut:

Föredragningslistan godkänns med tillägg av följande ärenden av brådskande natur:

§ 64 BOKSLUT OCH VERKSAMHETSBERÄTTELSE ÅR 2017

§ 65 BEGÄRAN OM TILLÄGGSANSLAG FÖR ÅR 2017

Protokolljusterarnas signaturer	Protokollet framlagt till påseende på kommundgården i Godby den 19 april 2018 3 (19)	Utdragets riktighet bestyrkes
---------------------------------	---	-------------------------------

§ 57 DELGIVNINGAR KOMMUNSTYRELSEN TILL KÄNNEDOM

KS § 57

Förvaltningen delger kommunstyrelsen tillkännagivanden enligt nedan:

Styrgruppen för FGS, samtliga protokoll fram till nu

Likabehandlingsplan och -policy (slutreviderad)

Kommundirektörens förslag:

Kommunstyrelsen antecknar sig informationen till kännedom.

Beslut:

Enligt förslag.

Protokolljusterarnas signaturer	Protokollet framlagt till påseende på kommungården i Godby den 19 april 2018 4 (19)	Utdragets riktighet bestyrkes
---------------------------------	--	-------------------------------

§ 58 PLAN FÖR INTERN KONTROLL

KS § 58

Enligt Finlands kommunförbunds "Allmän anvisning om upprättande av bokslut och verksamhetsberättelse för kommuner och samkommuner" anges att kommunstyrelsen i sin verksamhetsberättelse ska beskriva hur den interna kontrollen och riskhanteringen i kommunen är organiserad. Kommunerna ska följa bokföringslagen och god bokföringssed och intern kontrollen är ett av verktygen för att säkerställa att de av kommunfullmäktige fastställda verksamhetsmässiga och ekonomiska målen uppfylls. Riktlinjernas syfte är att säkerställa att kommunstyrelsen och enheterna tillsammans upprätthåller en tillräckligt god intern kontroll för att med rimlig grad av säkerhet efterleva lagar, föreskrifter och planer, trygga kommunens personella, materiella och ekonomiska tillgångar, ha en ändamålsenlig och kostnadseffektiv verksamhet samt en tillförlitlig rapportering och information om verksamheten.

Kommunstyrelsen tillsammans med kommundirektören har det övergripande ansvaret för organiseringen av den interna kontrollen och kommunstyrelsen godkänner årligen de kommunövergripande kontrollmål en som nämnderna och verksamhetsområdena ska inkludera i sitt arbete med den interna kontrollen. Förvaltningen har tagit fram riktlinjer för kommunens interna kontroll. Den bygger på den mall och de riktlinjer som tagits fram tillsammans med andra kommuner.

Ekonomichefens förslag:

Kommunstyrelsen föreslår att kommunfullmäktige godkänner riktlinjerna för intern kontroll. Vidare beslutar kommunstyrelsen att den tidsplan som anges i riktlinjerna inte följs under år 2018 utan att fokus under året läggs på att ta fram riskanalyser för de olika verksamhetsområdena så att tidsplanen kan följas från och med år 2019.

Beslut:

Enligt förslag.

Protokolljusterarnas signaturer	Protokollet framlagt till påseende på kommungården i Godby den 19 april 2018 5 (19)	Utdragets riktighet bestyrkes
---------------------------------	--	-------------------------------

§ 59 ANSTÄLLNING AV EXTRA RESURS SOM KOMMUNINGENJÖR

SamN § 33/ 3.4.2018

Personalsituationen på teknisk sektor är ansträngd på grund av personalfrånvaro det senaste halvåret.

Detta har lett till ett läge där det finns en ackumulerad mängd ärenden som behöver behandlas för att säkra kommunens utveckling såväl som att möta kommuninvånarnas intressen och behov.

Beslut:

Nämnden anholder hos kommunstyrelsen om tilläggsanslag för att anställa en tillfällig kommuningenjör under resterande del av 2018 för att möta kommunens utvecklingsbehov.

KS § 59

Efter samhällsnämndens behandling av frågan har planerings- och utvecklingschefen tagit fram kompletterande underlag med preliminära beräkningar av tekniska sektorns lönekostnader för hela året, enligt bilaga. Uppgifterna är ännu osäkra då bland annat besked från FPA ännu saknas.

Kommundirektörens förslag

Kommunstyrelsen beslutar att bevilja samhällsnämnden rätt till överskridande av lönekostnader inom tekniska sektorn med hänvisning till bilaga, och emotser efter sommarens halvårsuppföljning en prognos för eventuella behov av tilläggsbudget för uppgiftsområdet.

Beslut:

Enligt förslag.

Protokolljusterarnas signaturer	Protokollet framlagt till påseende på kommungården i Godby den 19 april 2018 6 (19)	Utdragets riktighet bestyrkes
---------------------------------	---	-------------------------------

§ 60 FINSTRÖMS KOMMUNALTEKNISKAS UTVECKLINGSPLAN

FKTAB § 957/ 21.11.2017

Bilaga Finströms kommunal tekniska utvecklingsplan 2018

Bilaga utvecklingsplan 2012

På mötet presenteras ett förslag för en utvecklingsplan för bolaget från år 2018 och framåt.

Diskussion:

Diskussion om innehåll.

VD:s förslag:

Kommunaltekniskas styrelse tar planen till kännedom och delger den Finströms kommun för vidare behandling innan fastställande vid kommande bolagsstämma.

Beslut:

Beslut enligt förslag

KS § 60

Kommundirektörens förslag:

Kommunstyrelsen omfattar förslag till utvecklingsplan för Finströms kommunal tekniska Ab.

Beslut:

Enligt förslag.

Protokolljusterarnas signaturer	Protokollet framlagt till påseende på kommungården i Godby den 19 april 2018 7 (19)	Utdragets riktighet bestyrkes
---------------------------------	--	-------------------------------

§ 61 INITIATIV TILL FOLKOMRÖSTNING OM KOMMUNINDELNING

KS § 61

Kommuninvånare Leif Karlsson har 9 april 2018 inlämnat ett medborgarinitiativ under rubriken "initiativ om folkomröstning till kommunindelning" (enl bil), tillsammans med en namninsamling innehållande underskrifter från ca 270 röstberättigade kommuninvånare (till påseende). Enligt 35 § kommunallagen gäller att "Om minst fem procent av kommunens röstberättigade invånare har tagit initiativ till en folkomröstning skall fullmäktige utan dröjsmål avgöra om en folkomröstning enligt initiativet skall ordnas". Finströms kommun hade i senaste kommunalval (2015) 1.976 röstberättigade invånare. Det innebär att det räcker med 100 undertecknare för att deras andel ska utgöra stipulerade fem procent. På listorna har undertecknarna i anslutning till underskrift anggett bostadsadress och försäkran om att man är röstberättigad i kommunalval i Finström.

Undertecknarna ber i sitt initiativ att fullmäktige beslutar om en folkomröstning i Finströms kommun med följande text:

Skall Finströms kommun gå ihop med Geta och Sund i enlighet med samgångsavtal?

JA () NEJ () KAN EJ TA STÄLLNING ()

År 2014 väcktes den nu aktuella frågan om eventuell kommunsammanslagning på Norra Åland. En förstudie genomfördes år 2015 och presenterades helt nära kommunalvalet. Kommunfullmäktigena i kommunerna Finström, Geta och Sund inkom år 2016 med en ansökan till Ålands landskapsregering om att landskapsregeringen måtte tillsätta en kommunindelningsutredare enligt landskapslagen om tillämpning av i landskapet Åland om vissa lagar om kommunindelning (ÅFS och kommunindelningslagen (FFS 1196/1997)). Kommunindelningsutredare Siv Sandberg offentliggjorde 25 oktober 2017 sin slutrapport om kommunindelningsutredning för Finström, Geta och Sund, med förslag om samgång 1.1.2019. Rapporten och förslaget presenterades vid kommunvisa invånarmöten i januari 2018.

Enligt kommunindelningslagen (FFS 1196/1997) kan folkomröstning ordnas i det skede det finns ett konkret sammanslagningsavtal att ta ställning till. Kommunindelningsutredaren ska enligt 8 § i kommunindelningslagen ta ställning till huruvida det enligt utredaren behövs en riktgivande folkomröstning som en del i hörandet av allmänheten i samband med slutrapporten. Detta har utredaren gjort på sid 34 i rapporten:

Inför det slutliga beslutet om kommunsammanslagningsframställan ska kommunerna höra kommuninvånarna i frågan. Det kan ske genom att göra information om sammanslagningen tillgänglig för invånarna och genom att ordna invånarmöten i kommunerna. Ifall kommunernas ledning finner det lämpligt kan de utreda invånarnas åsikter om sammanslagningen genom en opinionsundersökning till en tillräckligt stor del av befolkningen i de berörda kommunerna.

Kommunindelningsutredaren har med andra ord *inte* föreslagit att allmänheten ska höras genom folkomröstning, utan föreslagit att det istället skulle ske genom invånarmöten och möjligtvis opinionsundersökning.

Protokolljusterarnas signaturer	Protokollet framlagt till påseende på kammungården i Godby den 19 april 2018 8 (19)	Utdragets riktighet bestyrkes
---------------------------------	---	-------------------------------

En styrgrupp, utsedd av kommunernas styrelser, har efter färdigställande av kommunindelingsutredningen hösten 2017 haft som uppdrag på mandat från kommunstyrelserna att ta fram underlag och förslag till avtal för sammanslagning mellan Finström, Geta och Sund. Till denna styrgrupp har kommunstyrelserna också tilldelat uppdrag att ordna invånarmöten som hörande av allmänheten. Styrgruppen består av respektive kommuns styrelse utsedda politiska representanter samt respektive kommuns kommundirektör och ekonomichef som beredande.

Information om den eventuella samgången har löpande, alltsedan den första utredningen genomfördes vid tidpunkten för det senaste kommunalvalet hösten 2015, delgetts allmänheten. Hörande av allmänheten har skett genom:

- information om kommunindelingsutredningen och dess rekommendationer jämte beslut som tagits har funnits tillgängliga på kommunernas anslagstavlor och hemsidor och redogjorts för i de kommunala infobladen mm,
- tre stycken invånarmöten för allmänheten har hållits i januari, tillsammans med kommunindelingsutredaren (inbjudan skickades ut per post till alla hushåll);
 - Sund den 16.1.2018 kl 18:00, Tallgården
 - Finström den 16.1.2018 kl 20:00, GHS
 - Geta den 17.1.2018 kl 19:00, Geta skola
- ett större gemensamt invånarmöte hölls 5.4.2018 på Breidablick där förslag till sammanslagningsavtal presenterades för allmänheten under pågående utställningstid (inbjudan skickades ut per post till alla hushåll och annonserades om i dagstidningar mm).

Förslag till samgångsavtal har varit utställt under två veckors tid våren 2018 vilket inneburit en reell chans för allmänheten att ställa frågor och framföra synpunkter kring detsamma och den eventuella samgången som sådan. Utställandet har uppmärksammats på såväl anslagstavlor som hemsidor och även i kommunala infobladen samt i såväl annonser som redaktionellt material i dagstidningarna. Avtalsförslaget har tillsammans med kommunindelingsutredningen hållits för påseende eller uthämtning från kansliet, biblioteket och hemsidan. En allmän utställning med möjlighet att framföra fritt formulerade synpunkter kan anses utgöra en kvalitativt sett minst lika givande del i hörandet av invånarna som en eventuell enkät- eller opinionsundersökning eller folkomröstning, där alternativen begränsas till ja eller nej.

Det anhängigjorda medborgarinitiativet om att hålla en folkomröstning gällande förslag till samgång mellan Finström, Geta och Sund har inkommit i ett sent skede i processen, vilket gör att kommunens beslutsfattare nu står inför att antingen skjuta upp eventuell samgång med ett helt år för möjlighet att genomföra en rådgivande folkomröstning, eller besluta att avslå initiativet med möjlighet att fortsätta processen för beslut om eventuell samgång år 2019 eller 2020.

Folkomröstningar är strikt reglerade och även tidskrävande samtidigt som de sällan ger entydiga svar i fråga om folkviljan. En opinions- eller enkätundersökning kan utgöra ett alternativ. Frågorna i och genomförandet av en sådan undersökning bör formuleras av en oberoende part och låter sig inte tidsmässigt utföras med mindre än att den eventuella samgången skjuts upp.

Sammanfattningsvis kan dock konstateras att kommunerna *har* hört kommuninvånarna i frågan i enlighet med de krav som finns enligt lag och de rekommendationer som kommunindelingsutredaren gett i det aktuella fallet; genom att göra information om sammanslagningen tillgänglig för invånarna och genom att ordna invånarmöten jämte utställande av avtalsförslag.

Protokolljusterarnas signaturer	Protokollet framlagt till påseende på kommungården i Godby den 19 april 2018 9 (19)	Utdragets riktighet bestyrkes
---------------------------------	---	-------------------------------

Kommundirektörens förslag:

Kommunstyrelsen föreslår inför kommunfullmäktige att medborgarinitiativet avslås med motivering att kommunen har tagit i beaktande och utrett invånarnas åsikter om sammanslagning i enlighet med kommunindelningsutredarens rekommendation. Detta har gjorts genom löpande information på anslagstavla, hemsida och i kommunalt infoblad samt vid invånarmöten, som även annonserats om i dagspress, jämte utställning av förslag till sammanslagningsavtal för påseende med möjlighet för allmänheten att fritt framföra synpunkter.

Frågan om en eventuell enkät- eller opinionsundersökning inför beslut om samgång hänskjuts till styrgruppen för FGS att besluta om och att i så fall låta genomföra, vilket dock inte ska betraktas som ett krav inför kommande beslut rörande samgångsavtal och samgång.

Diskussion:

Sven-Anders Danielsson föreslår att folkomröstning hålls enligt medborgarinitiativ, understödd av Lene-Maj Johansson.

Inger Rosenberg-Mattsson understöder kommundirektörens förslag.

Konstateras:

Omröstning förrättas där kommundirektörens förslag (JA) ställs mot Sven-Anders Danielssons förslag (NEJ), med utfall enligt följande:

JA: I.R-M, P.J, M.F, JG

NEJ: S-A.D, L-M.J, R.H

Beslut:

Kommunstyrelsen beslutar efter omröstning med rösterna fyra (4) mot tre (3) enligt kommundirektörens förslag.

Ledamöterna S-A.D, L-M.J och R.H reserverar sig mot beslutet.

Protokolljusterarnas signaturer	Protokollet framlagt till påseende på kammungården i Godby den 19 april 2018 10 (19)	Utdragets riktighet bestyrkes
---------------------------------	--	-------------------------------

§ 62 SAMGÅNGSAVTAL FINSTRÖM-GETA-SUND

Styrgr FGS §86 Utställande av förslaget till samgångsavtal.

Enligt den finländska lagstiftningen förväntas förslag till samgångsavtal ställas ut till allmänheten, med möjlighet att framföra synpunkter, innan avtalet tas för avgörande i respektive fullmäktige.

Motsvarande lagkrav finns ej på Åland men utställning kan ändå tillämpas som en del i hörandet av allmänheten inför beslut om samgång.

Kommundirektörernas förslag:

Styrgruppen föreslår inför kommunstyrelserna i Finström, Geta och Sund att förslag till samgångsavtal enligt bilaga upptas till diskussion samt att styrgruppen därefter ges i uppdrag att ytterligare bearbeta förslaget inför utställning för allmänheten som sker under två veckor med start 23 mars.

Efter utställningstiden åligger det styrgruppen att utföra eventuella korrigeringar innan förslaget förs tillbaka till styrelserna för avgörande i fullmäktige före utgången av april 2018.

Beslut: Förslaget godkändes.

KS § 42

Genomförandet av en kommunsammanslagning är en formellt reglerad process som sker innanför de ramar som stakas ut i lagstiftningen, i arbetsrättsliga regelverk och i politiska överenskommelser mellan kommunerna.

Villkoren för kommunsammanslagningen regleras i ett kommunsammanslagningsavtal som gäller i fem års tid. Förslag till avtal arbetas fram av styrgruppen för FGS-samgång och benämns som samgångsavtal. Avtalsförslag jämte bilagor enligt bilaga.

Sådana frågor som behöver klargöras i avtalet men som styrgruppen lämnat öppna fram till nästa styrgruppsmöte 22 mars, med möjlighet till vidare diskussioner i kommunstyrelserna, är:

- Tidpunkt för samgång
- Hanterande av bolag
- Kommundirektörernas ställning
- Instruktion för sockenråd

Kommundirektörernas förslag:

Kommunstyrelsen diskuterar förslag till samgångsavtal och ger styrgruppen för FGS i uppdrag att ställa ut förslaget för allmänheten under två veckors tid.

Efter utställningstiden åligger det styrgruppen att utföra eventuella korrigeringar innan förslaget förs tillbaka till styrelserna inför avgörande i fullmäktige.

Diskussion:

Ordf Roger Höglund föreslår att kommunstyrelsen som tidpunkt för samgång förordar 1.1.2020. Förslaget vinner understöd.

Viceordf Inger Rosenberg-Mattsson föreslår att kommunstyrelsen som tidpunkt för samgång förordar 1.1.2019. Förslaget vinner understöd.

Protokolljusterarnas signaturer	Protokollet framlagt till påseende på kommungården i Godby den 19 april 2018	Utdragets riktighet bestyrkes
	11 (19)	

Kommunstyrelsen förrättar omröstning där Höglunds förslag (JA) ställs mot Rosenberg-Mattssons förslag (NEJ), med utfall enligt följande:

JA: R.H, S-A.D, L-M.J (3) NEJ: I.R-M, CE, M.F, F.A (4)

Konstateras:

Med rösterna fyra mot tre röstar kommunstyrelsen för att som tidpunkt för samgång förorda 1.1.2019.

Ledamöterna R.H, S-A.D och L-M.J önskar reservera sig mot beslutet.

Beslut:

Enligt förslag, med följande ställningstaganden från Finströms kommunstyrelse:

- 1.4, som tidpunkt för samgång förordas 1.1.2019
- 3.3.4, punkt efter budgetmedel ("ur samgångsmedel" stryks)
- 5.2.3, namnet Källbo (parentes) stryks
- 6.4, beloppens riktgivande fördelning för de olika åtgärderna stryks

Styrgruppen för FGS ges i uppdrag att ställa ut förslaget för allmänheten under två veckors tid, tillsammans med de olika kommunstyrelsernas framförda synpunkter. Efter utställningstiden åligger det styrgruppen att utföra eventuella korrigeringar innan förslaget förs tillbaka till styrelserna inför avgörande i fullmäktige.

Ledamöterna R.H, S-A.D och L-M.J reserverar sig mot beslutet till den del det rör förslag till tidpunkt för samgång.

Styrgr FGS § 112 Utställande av förslaget till samgångsavtal.

Enligt den finländska lagstiftningen förväntas förslag till samgångsavtal ställas ut till allmänheten, med möjlighet att framföra synpunkter, innan avtalet tas för avgörande i respektive fullmäktige.

Motsvarande lagkrav finns ej på Åland men utställning kan ändå tillämpas som en del i hörandet av allmänheten inför beslut om samgång.

Kommunstyrelserna i Finström, Geta och Sund har diskuterat avtalsförslaget och kommit med synpunkter. Synpunkterna har styrgruppen gått igenom och tagit beslut om samgångsavtalet.

Kommundirektörernas förslag:

På grund av omfattningen av och karaktären på de från kommunstyrelserna framförda synpunkterna beslutar styrgruppen att, efter framtagande av reviderat förslag till samgångsavtal, föra handlingarna tillbaka till kommunstyrelserna för beslut om utställning i respektive kommun. Utställande av likalydande avtalsförslag behöver inledas före påskhelgen. Styrgruppens förslag hinner då diskuteras vid det gemensamma kommunstyrelse- och fullmäktigeseminarier som hålls i Geta tis 27.3.

Efter utställningstiden åligger det styrgruppen att utföra eventuella korrigeringar innan förslaget förs tillbaka till styrelserna för avgörande i fullmäktige före mitten av maj.

Beslut:

Förslaget godkändes.

Protokolljusterarnas signaturer	Protokollet framlagt till påseende på kommundirektörens kontor i Godby den 19 april 2018 12 (19)	Utdragets riktighet bestyrkes
---------------------------------	--	-------------------------------

KS § 52

Styrgruppen för FGS har tagit fram ett reviderat förslag till samgångsavtal för frivillig samgång mellan kommunerna Finström, Geta och Sund. Avtalet utgör ett sådant avtal (sammanslagningsavtal) kring ordnande av förvaltning och service som avses i 9 § Kommunindelningenslagen 1196/1997 och det iakttar i övrigt bestämmelserna i densamma lagen samt i Landskapslag 1997:76 om tillämpning i landskapet Åland av vissa lagar om kommunindelning.

Avtalsförslaget har tagits fram med utgångspunkt i det förslag som getts av kommunindelningensutredare Siv Sandberg i oktober 2017 och efter diskussioner inom den gemensamma styrgruppen för FGS samt beaktat synpunkter som inkommit via de respektive kommunernas styrelser under vårvintern 2018.

Utställande av förslag till samgångsavtal kan göras som en del i hörandet av allmänheten inför beslut om samgång. Under utställningstiden kommer styrgruppen även att hålla ett för alla tre kommunerna gemensamt invånarmöte, på Breidablick i Finström torsdag 5 april klockan 18:00.

Kommundirektörens förslag:

Kommunstyrelsen beslutar att ställa ut förslag till samgångsavtal för kommunerna Finström, Geta och Sund, enligt bilaga, till allmänt påseende under en period av två veckor, med start torsdag 29 mars. Avtalsförslaget kungörs på kommunens anslagstavla, publiceras på hemsidan och lämnas för påseende på biblioteket samt för avhämtning på kommunkansliet. Skriftliga synpunkter kring avtalsförslaget behöver vara kommunkansliet tillhanda senast torsdag 12 april klockan 15:00.

Parallellt med det utställda förslaget till samgångsavtal hålls även kommunindelningens slutrapport (Siv Sandberg, okt 2017) till påseende. Efter utställningstiden åligger det styrgruppen för FGS att utföra eventuella korrigeringar innan avtalsförslaget förs tillbaka via kommunstyrelserna inför avgörande i respektive fullmäktige senast i mitten av maj 2018.

Beslut:

Enligt förslag, med tillägg att eventuella korrigeringar bör bearbetas i styrelserna efter att styrgruppen sammanställt desamma.

Styrgr FGS §120

Samgångaavtalet har varit utställt för allmänheten i alla 3 kommuner från den 29.3 – 12.4 kl. 15.00.

Det har även hållits seminarium för kommunfullmäktigen och kommunstyrelserna i de tre kommunerna. Mötesanteckningar bifogas.

Invånarmöte för de tre kommunerna hölls den 5 april. Mötesanteckningar bifogas.

Kommundirektörernas förslag

Styrgruppen diskuterar inkomna ändringsförslag och beslutar huruvida ändringar förordas i samgångsavtalet.

Beslut:

Återremiss.

Protokolljusterarnas signaturer	Protokollet framlagt till påseende på kammungården i Godby den 19 april 2018 13 (19)	Utdragets riktighet bestyrkes
---------------------------------	--	-------------------------------

KS § 62

Under utställningstiden av förslag till samgångsavtal har hållits invånarmöte och styrgruppen för FGS sedan sammanställt de synpunkter som inkommit under utställningstiden (PM från invånarmöte jämte sammanställning av synpunkter enl bil).

Folkomröstning har även hållits i Sunds kommun. Cirka 2/3 av de röstande sade nej till samgång enligt avtalsförslag, men knappt hälften av de röstberättigade deltog i omröstningen.

Bearbetningen av avtalsförslaget är i styrgruppen återremitterad, varvid kommunstyrelsen har möjlighet att diskutera frågan inför fortsatt behandling av avtalsförslaget.

Kortfattat kretsar stor del av de framförda synpunkterna och den offentliga diskussionen i övrigt kring följande frågor:

- Tidsplanen för samgång
- Namnet på kommunen
- Styrelsesammansättningen
- Ekonomi och personal
- Ev folkomröstning

Kommundirektörens förslag:

Kommunstyrelsen tar till kännedom och diskussion styrgruppens sammanställning av de synpunkter som under utställningstiden inkommit rörande förslag till samgångsavtal jämte noteringar från invånarmöte, enligt bilaga, och beslutar att därefter inför kommunfullmäktiges sammanträde 26 april delge desamma.

Beslut:

Enligt förslag.

Protokolljusterarnas signaturer	Protokollet framlagt till påseende på kommungården i Godby den 19 april 2018 14 (19)	Utdragets riktighet bestyrkes
---------------------------------	--	-------------------------------

§ 63 UTLÅTANDE: FÖRSLAG TILL NY KOMMUNSTRUKTUR

KS § 63

Landskapsregeringen föreslår en reform av kommunstrukturen så att Åland senast den 1 januari 2022 består av fyra kommuner. Reformen förverkligas stegvis så att kommunala beslut om samgående ska fattas senast 30 juni 2019 och de nya kommunerna bildas åren 2020 – 2022.

http://www.regeringen.ax/sites/www.regeringen.ax/files/attachments/page/kommunreformen_remissversion_280218.pdf

Lagförslaget innehåller en landskapslag med bestämmelser om grunderna för den nya kommunindelningen och om hur reformen av kommunstrukturen ska genomföras samt en allmän lag om kommunstruktur som ersätter den nuvarande blankettlagen om kommunindelning.

Fullmäktige beslöt 15.6.2017 att följande ges som yttrande kring då föreslagen kommunstruktur:

- Finströms kommun ser behovet av färre, större och starkare kommuner på Åland för att fortsättningsvis klara av nuvarande uppgiftsbörda jämte framtidens demografiska och ekonomiska utmaningar. Kommunen håller därför öppet för samgång med andra kommuner.
- Utgångspunkten i en ny kommunstruktur bör vara baserad på uppgiftshelheten och vilka konkreta mål som ska uppnås, snarare än hur många kommunerna ska vara och var de fysiska gränserna ska dras. Målsättningar finns reglerade i LR:s uppdragsbeskrivning, bland annat i fråga om att jämna ut förutsättningar och styrkeförhållanden. Som ett alternativ till att lagstadga om antal kommuner kan man utgå från fastställda krav, mål och kriterier såsom till exempel minimum i fråga om finansiella nyckeltal och/eller befolkning. Tillräcklig hänsyn måste tas till målsättningen att skapa jämstarka enheter.
- De av enskilda kommuner frivilligt initierade kommunindelningsutredningar som redan påbörjats eller tas beslut om innan ett konkret förslag förs till lagtinget bör beaktas och ges förutsättningar för genomförande som alternativ eller komplement till en av lagstiftaren uppgjord kommunstruktur där gränserna detaljregleras i lag. Frivilliga initiativ bör premieras.
- Kommunen förutsätter väl tilltagna nivåer på lagstadgat samgångsstöd. Det behövs även extra stöd för investeringar kopplade till behov som uppstår vid samgång, såsom anläggande och anpassning av förvaltningsutrymmen samt stärkande av infrastruktur för att bättre knyta samman de sammanslagna kommunernas olika delar. Behovet av riktade stöd i anslutning till samgång är extra stort i konstellationer innefattande finansiellt svagare enheter.
- Tidtabellen för verkställighet är snäv. Förvaltningar och driftsenheter måste ges tid och utrymme att anpassa sig organisatoriskt och utrymmesmässigt för de omfattande förändringar som följer i samband med samgång. Kommunen hyser även tveksamhet kring den tvåstegsmodell som aviseras i landskapsregeringens meddelande.
- Målet måste också vara att de nya kommunerna är ekonomiskt bärkraftiga och har utrymme för tillväxt och utveckling.
- **Sammanfattningsvis;** innan en av landskapet uppritad ny kommunstruktur antas, där såväl antal kommuner som gränsdragningar detaljregleras i lag, bör kommunerna ges möjlighet, uppmuntran och stöd att själva hitta samgångspartners. Utrymme måste ges för flexibilitet, incitamentshöjande stöd och tillräckligt med tid, samt att frivillighet bör premieras.

Kortfattat kan konstateras att just inte något alls av ovanstående beaktats i föreliggande lagförslag, som måste anses att det kraftigt kringskar den kommunala självstyrelsen.

Kommundirektörens förslag:

Kommunstyrelsen tar lagförslaget till kännedom och diskussion och för därefter detsamma till kommunfullmäktige för remissdebatt inför framtagande av förslag till utlåtande.

Beslut:

Kommunstyrelsen beslutar enhälligt att ärendet återremitteras för vidare beredning.

Protokolljusterarnas signaturer	Protokollet framlagt till påseende på kommungården i Godby den 19 april 2018 15 (19)	Utdragets riktighet bestyrkes
---------------------------------	--	-------------------------------

§ 64 BOKSLUT OCH VERKSAMHETSBERÄTTELSE ÅR 2017

KS § 65/18.4.2018

Ekonomiförvaltningen har sammanställt det preliminära bokslutet för år 2017, enligt bilaga. Det ser ut att ge ett mycket gott årsresultat och stärkta nyckeltal. Det goda resultatet hänför sig till mindre driftskostnader än budgeterat samt högre skatteintäkter än förväntat. Samtliga nämnder har behandlat sina verksamhetsberättelser jämte bokslut/ekonomirapporter samt redogörelser över den interna kontrollen.

Enligt verksamhetsberättelserna har de i budget förekommande verksamhetsplanerna följts tämligen väl och flertalet av de centrala målsättningarna uppnåtts. I de preliminära räkenskaperna framkommer dock en del avvikelser från budget med sannolika såväl under- som överskridningar.

Båda nämnderna klarar sig var för sig totalt sett inom givna budgetramar men det förekommer överskridningar inom och mellan de olika resultatområdena.

Enligt gällande styrdokument jämte budget behöver överskridningar av personalkostnader inom varje resultatområde godkännas av kommunstyrelsen och överskridningar av total nettoram per resultatområde godkännas av fullmäktige. En sammanställning av nämndernas utfall jämte motiveringar till eventuella budgetöverskridningar återfinns i bilaga.

Bokslutet i sin helhet behandlas vid nästkommande styrelsemöte.

Ekonomichefens förslag:

Kommunstyrelsen tar till kännedom preliminära bokslutsuppgifter enligt bilaga A och beslutar att förekommande överskridningar av personalkostnader godkänns enligt bilaga B. Vidare föreslår kommunstyrelsen att kommunfullmäktige godkänner de överskridningar som finns enligt bilaga C.

Sammanställningen över de preliminära bokslutsuppgifterna (bil A) tillsänds även kommunfullmäktiges ledamöter för kännedom.

Beslut:

Enligt förslag.

Protokolljusterarnas signaturer	Protokollet framlagt till påseende på kommungården i Godby den 19 april 2018 16 (19)	Utdragets riktighet bestyrkes
---------------------------------	--	-------------------------------

§ 65 BEGÄRAN OM TILLÄGGSANSLAG FÖR ÅR 2017

KS § 65/18.4.2018

Ålands Idrottscenter har inkommit med en anhållan om tilläggsanslag om max 30.000 euro för år 2017 i enlighet med bilaga.

Kommundirektörens förslag:

Kommunstyrelsen föreslår att kommunfullmäktige godkänner Ålands Idrottscenters anhållan om tilläggsanslag för år 2017 enligt bilaga.

Konstateras:

Styrelseordförande Roger Höglund anmäler och beviljas jäv och deltar ej i ärendets behandling.

Viceordförande Inger Rosenberg-Mattsson övertar ordförandeskapet i den aktuella paragrafen.

Beslut:

Enligt förslag, med tillägg att det närmare angivna beloppet torde uppgå till 26.716,56 euro.

§ 66 MÖTETS AVSLUTANDE OCH BESVÄRSANVISNING

Beslut:

Sammanträdet förklaras avslutat kl 19:25. Besvärsanvisning bifogas protokollet.

Protokolljusterarnas signaturer	Protokollet framlagt till påseende på kommundgården i Godby den 19 april 2018 17 (19)	Utdragets riktighet bestyrkes
---------------------------------	---	-------------------------------

ANVISNING FÖR YRKANDE PÅ RÄTTELSE OCH BESVÄR

FÖRBUD ATT SÖKA ÄNDRING

Eftersom nedan nämnda beslut endast gäller beredning eller verkställighet kan enligt 112 § kommunallagen rättelseyrkande inte framställas eller kommunalbesvär anföras över beslutet.

Paragrafer i protokollet:

Besvär kan inte anföras över nedan nämnda beslut, eftersom ett skriftligt rättelseyrkande enligt 110 § kommunallagen kan framställas över beslutet.

Paragrafer i protokollet:

Enligt 15 § Förvaltningsprocesslagen (FFS 586/1996)/annan lagstiftning kan besvär inte anföras över nedan nämnda beslut:

Paragrafer i protokollet och grunderna för besvärsförbud:

ANVISNING FÖR RÄTTELSEYRKANDE

Skriftligt rättelseyrkande får framställas av den som ett beslut avser eller den vars rätt, skyldighet eller fördel direkt påverkas av beslutet (part) samt av kommunmedlemmarna.

Myndighet hos vilken rättelse yrkas: Kommunstyrelsen i Finström, AX-22410 GODBY

Paragrafer i protokollet:

Yrkandet ska framställas inom 14 dagar från delfåendet av beslutet. En part anses ha fått del av beslutet sju dagar efter dagen då brevet avsändes, om inte något annat påvisas. En kommunmedlem anses ha fått del av beslutet när protokollet har lagts fram offentligt. I vardera fallet räknas inte framlägnings- eller delgivningsdagen med i besvärstiden. Om den sista besvärsdagen är på en helg eller högtid räknas nästföljande arbetsdag som sista besvärsdag.

Av rättelseyrkandet ska framgå yrkandet och vad det grundar sig på. Yrkandet ska undertecknas av den som framställer det.

ANVISNING FÖR KOMMUNALBESVÄR

I nedan nämnda beslut kan ändring sökas skriftligt genom besvär. Ändring i ett beslut med anledning av rättelseyrkanden kan sökas genom kommunalbesvär endast av den som framställt rättelseyrkandet. Om beslutet har ändrats med anledning av rättelseyrkandet, kan ändring i beslutet sökas genom kommunalbesvär också av den som är part eller av en kommunmedlem.

Ett beslut får överklagas genom kommunalbesvär på den grunden att:

- 1) beslutet tillkommit i felaktig ordning,
- 2) den myndighet som fattat beslutet har överskridit sina befogenheter eller
- 3) beslutet annars strider mot lag.

Protokolljusterarnas signaturer	Protokollet framlagt till påseende på kommungården i Godby den 19 april 2018 18 (19)	Utdragets riktighet bestyrkes
---------------------------------	---	-------------------------------

Besvärmyndighet är: Ålands förvaltningsdomstol, PB 31, AX-22101 MARIEHAMN

Paragrafer i protokollet:

Besvärstid 30 dagar från dagen för delfåendet av beslutet. En part anses fått del av beslutet sju dagar efter dagen då brevet avsändes, om inte något annat påvisas. En kommunmedlem anses ha fått del av beslutet när protokollet har lagts fram offentligt.

Besvärstiden för beslut enligt plan- och bygglag (2008:102) för landskapet Åland är 30 dagar och räknas från den dag då beslut anslagits på den kommunala anslagstavlan. Om den sista besvärsgdagen är på en helg eller högtid räknas nästföljande arbetsdag som sista besvärsgdag.

ANVISNING FÖR FÖRVALTNINGSBESVÄR

Beslut fattade med förvaltningslagen som grund överklagas genom så kallat förvaltningsbesvär. Förvaltningsbesvär kan bara lämnas in av den som personligen berörs av beslutet.

Besvärmyndighet är: Ålands förvaltningsdomstol, PB 31, AX-22101 MARIEHAMN

Paragrafer i protokollet:

Besvärstid 30 dagar från delfåendet av beslutet. Om den sista besvärsgdagen är på en helg eller högtid räknas nästföljande arbetsdag som sista besvärsgdag.

- I besvärsskiften ska uppges
- ändringssökandens namn, yrke, boningsort och postadress
 - vilket beslut som överklagas
 - vilka ändringar som yrkas i beslutet
 - motiveringarna till att beslutet bör ändras

Besvärsskriften ska undertecknas av ändringssökanden själv eller av den som författat skriften. Om endast den som författat besvärsskiften undertecknar den, ska också hans yrke, boningsort och postadress anges.

Till besvärsskriften fogas det beslut som överklagas, i original eller som officiellt bestyrkt kopia.

Besvärshandlingarna ska inlämnas till besvärmyndigheten före besvärstidens utgång. Handlingarna kan även sändas med post eller genom bud, men i så fall på avsändarens eget ansvar. Handlingarna ska lämnas till posten i så god tid att de kommer fram innan besvärstiden går ut.

Enligt lagen om avgifter för domstolars och vissa justitieförvaltningsmyndigheters prestationer (701/93) uppbärs en rättegångsavgift av en ändringssökande i förvaltningsdomstolen.

Protokollsutdrag och bilagor som gäller besluten kan begäras från kommundagen i Godby.

Protokolljusterarnas signaturer	Protokollet framlagt till påseende på kommundagen i Godby den 19 april 2018 19 (19)	Utdragets riktighet bestyrkes
---------------------------------	--	-------------------------------