

Samgångsavtal Finström-Geta-Sund

Styrgruppens förslag till samgångsavtal för enkätundersökningen

26.06.2018

Innehållsförteckning

1. UTGÅNGSPUNKTER FÖR SAMGÅNGEN	4
1.1 AVTALETS SYFTE	4
1.2 MÅL FÖR KOMMUNSAMMANSLAGNINGEN	4
1.3 KOMMUNENS NAMN OCH VAPEN.....	4
1.4 AVTALETS GILTIGHET	4
2. INTERIMISTISK FÖRVALTNING.....	5
2.1 ORGANISATIONSKOMMISSIONEN OCH DESS BEHÖRIGHET	5
2.2 ORGANISATIONSKOMMISSIONENS SAMMANSÄTTNING.....	5
2.3 BEREDNING AV ÄRENDE TILL ORGANISATIONSKOMMISSIONEN	5
2.4 SAMARBETE MELLAN ORGANISATIONSKOMMISSIONEN OCH DE KOMMUNER SOM SAMMANSLÅS.....	5
2.5 HARMONISERING AV STADGOR, STYRDOKUMENT, TAXOR, AVGIFTER OCH FÖRMÅNER	6
3. POLITISK ORGANISATION OCH FÖRTROENDEVALDA	6
3.1 UTGÅNGSPUNKTER FÖR DEN POLITISKA OCH ADMINISTRATIVA ORGANISATIONEN	6
3.2 DEN NYA KOMMUNENS FÖRTROENDEORGAN	6
3.2.1 Fullmäktige	6
3.2.2 Kommunstyrelsen	6
3.2.3 Nämndorganisation	6
3.2.4 Kommundelsråd.....	7
3.2.5 Röstningsområden	7
4. DEN NYA KOMMUNENS PERSONAL.....	7
4.1 PERSONALEN OCH PERSONALÄRENDE	7
4.1.1 Personalavtal och anställningstrygghet.....	7
4.1.2 Planering av den nya kommunens personalresurser.....	7
4.1.3 Arbetsvärdering och harmonisering av löner	8
4.2 KOMMUNDIREKTÖRERNAS STÄLLNING	8
5 ORDNANDET AV DEN NYA KOMMUNENS SERVICE	8
5.1 PRINCIPERNA FÖR ORDNANDE AV SERVICEN I DEN NYA KOMMUNEN	8
5.2 PLAN FÖR SAMORDNING AV SERVICEN I DEN NYA KOMMUNEN.....	9
5.2.1 Allmän förvaltning och ekonomiförvaltning.....	9
5.2.2. Barnomsorg.....	9
5.2.3. Grundskola.....	9
5.2.4. Bibliotek, kultur och fritidsverksamhet.....	9
5.2.5. Individ- och familjeomsorg	9
5.2.6. Äldreomsorg.....	10
5.2.7. Samhällsplanering och byggnadsinspektion.....	10
5.2.8. Infrastruktur, miljövård och avfallshantering.....	10
5.2.9. Byggnader och anläggningstillgångar.....	10
5.2.10. Frivilliga brandkårerna.....	10
6. PRINCIPER FÖR SKÖTSELN AV EKONOMIN	10
6.1 SKÖTSELN AV EKONOMIN FÖRE SAMMANSLAGNINGEN	10
6.2 TILLGÅNGAR, SKULDER OCH ANSVARSFÖRBINDELSER VID TIDPUNKTEN FÖR SAMMANSLAGNINGEN	11
6.2.1 Underhållsbehov	11
6.2.2 Övriga materiella tillgångar.....	11
6.2.3 Bolag	11
6.2.4 Övriga ansvarsförbindelser	11
6.3 MÅL FÖR EKONOMIN FÖR AVTALSPERIODEN	11

6.4 ANVÄNDNINGEN AV SAMMANSLAGNINGSUUNDERSTÖDET	12
6.5 INVESTERINGS- OCH UTVECKLINGSPROGRAM.....	13
7 ÖVRIGA ARRANGEMANG SOM FÖLJER AV KOMMUNSAMMANSLAGNINGEN	13
7.1 KOMMUNALT SAMARBETE.....	13
7.2 FÖRSAMLINGSINDELNINGEN	13
7.3 HEMORT FÖR SAMFUND OCH STIFTELSE.....	13
8. SPECIELLA EKONOMISKA FÖRUTSÄTTNINGAR.....	13
UNDERTECKNANDE AV AVTALET.....	13
INSTRUKTION FÖR KOMMUNDELSRÅD.....	14
ANLÄGGNINGAR, TILLGÅNGAR OCH INVESTERINGSBEHOV I "FGS-KOMMUNEN"	15
POLITISK ORGANISATION.....	16

1. Utgångspunkter för samgången

1.1 Avtalets syfte

Detta är ett avtal om ordnande av förvaltning och service i lag benämnt sammanslagningsavtal mellan kommunerna Finström, Geta och Sund enligt § 9 i Kommunindelninglagen 1196/1997. Avtalet iakttar i enlighet med gällande landskapslag bestämmelserna i den i Finland upphävda Kommunindelninglagen jämte Landskapslag (1997:76) om tillämpning i landskapet Åland av vissa lagar om kommunindelning.

I enlighet med avtalet ändras kommunindelningen så att kommunerna Geta, Sund och Finström går samman. Den kommun som uppstår som ett resultat av samgången kallas i detta avtal den nya kommunen.

1.2 Mål för kommunsammanslagningen

Målen för samgången mellan kommunerna är att

1. Trygga en välfungerande kommunal basservice nära invånarna
2. Stärka den kommunala ekonomin och finanserna samt att trygga en effektiv resursanvändning
3. Utveckla och förbättra kommunens serviceproduktion, myndighetsutövning och administrativa funktioner
4. Stärka och utveckla Godby som centrum för Norra Åland
5. Stärka kommunens förhandlingsposition i förhållande till landskapsregeringen i nära samarbete med grannkommunerna

Den nya kommunens strategiska tyngdpunktsområden är utveckling av äldreomsorgen, utbildnings- och ungdomsfrågor samt samhällsplanering, där extra resurser sätts in i anslutning till samgång.

Genom en effektiviserad samhällsplanering, kan den sammanslagna kommunen attrahera nya invånare och på sikt stärka kommunen, dess verksamhet och skatteunderlag. [se punkt 4 ovan]

Genom medvetna satsningar på utveckling av äldreomsorgen hanterar kommunen proaktivt den verksamhetssektor där behoven och kostnaderna förväntas öka mest på sikt.

1.3 Kommunens namn och vapen

Den nya kommunens fullmäktige har till uppgift att besluta om kommunens namn och vapen. Ingen av de nuvarande kommunnamnen bör användas för att de nuvarande kommunernas namn kommer att finnas kvar som kommundelar i den nya kommunen.

1.4 Avtalets giltighet

Avtalet träder i kraft när landskapsregeringen (LR) godkänt kommunernas gemensamma framställning om en kommunsammanslagning.

Den sammanslagna kommunen inleder sin verksamhet 1.1.2020. Samgångsavtalet är giltigt i fem år från datumet för samgång. Den nya kommunens fullmäktige kan ompröva överenskommelserna i samgångsavtalet om det sker väsentliga ändringar i kommunens verksamhetsförutsättningar. Det förutsätts kvalificerad majoritet, 2/3 majoritet, för att ompröva överenskommelserna i samgångsavtalet.

Förvaltningsstadga och andra interna styrdokument korrigeras i anslutning till samgång så att de uppfyller samgångsavtalets anda. Ifall tolkningskonflikter uppstår innan det är gjort gäller avtalet.

2. Interimistisk förvaltning

2.1 Organisationskommissionen och dess behörighet

Kommunernas fullmäktige tillsätter genom likalydande beslut en interimistisk organisationskommission enligt kapitel 2.2. så snart kommunernas fullmäktige godkänt innehållet i detta avtal.

Efter att Landskapsregeringen godkänt kommunernas framställning om kommunsammanslagning tillsätter Landskapsregeringen en organisationskommission i enlighet med 29 § i kommunindelningsslagen.

Organisationskommissionen sköter förberedelserna inför ordnandet av kommunens förvaltning till dess den nya kommunens kommunstyrelse valts och den inleder sin verksamhet.

2.2 Organisationskommissionens sammansättning

Organisationskommissionen består av 9 medlemmar med personliga ersättare, så att Finströms kommun föreslår 4 medlemmar, Sunds kommun 3 medlemmar och Geta kommun 2 medlemmar. Kommissionen väljer inom sig ordförande och förste vice ordförande och andre vice ordförande. Presidiet i kommissionen skall representera alla tre regionerna och jämställdhetslag tillämpas.

I organisationskommissionens arbete deltar dessutom tre personalrepresentanter, en från vardera kommun, varav minst en arbetstagarare och minst en tjänsteman, som utses enligt huvudavtalsorganisation. Personalens representanter har rätt att närvara och yttra sig vid organisationskommissionens möten.

2.3 Beredning av ärenden till organisationskommissionen

För beredningen av ärenden till organisationskommissionen ansvarar en arbetsgrupp bestående av kommundirektörerna i Finström, Geta och Sund.

2.4 Samarbete mellan organisationskommissionen och de kommuner som sammanslås

Organisationskommissionen är skyldig att löpande informera kommunernas fullmäktige och styrelse om hur beredningsarbetet fortskrider. Organisationskommissionen ordnar vid behov gemensamma möten för kommunernas förtroendevalda.

Där enighet inte nås används mellankommunal ombudsstämma för beslut. (Kom.L §§ 78, 80-83)

2.5 Harmonisering av stadgor, styrdokument, taxor, avgifter och förmåner

Den nya kommunens fullmäktige godkänner grunderna för taxor, avgifter och förmåner samt antar de stadgor och styrdokument som kommunen enligt lag är skyldig att upprätta. Tills nya är godkända gäller det tidigare Finströms kommuns stadgor, taxor och styrdokument, med möjlighet för organisationskommissionen att föreslå ändringar i desamma inför samgången. Kommunernas planer och program (t.ex. äldreomsorgsplan) förenhetligas och uppdateras enligt en tidtabell som fastställs av organisationskommissionen.

3. Politisk organisation och förtroendevalda

3.1 Utgångspunkter för den politiska och administrativa organisationen

Den sammanslagna kommunens politiska och administrativa organisation byggs inledningsvis upp med utgångspunkt i tidigare Finströms kommuns organisation och politiska struktur. Förvaltningsstadga och andra styrdokument revideras därefter av den nya kommunens gemensamma beslutsorgan med utgångspunkt i överenskommelserna i samgångsavtalet.

Den nya kommunens organisation ska iaktta följande principer:

- a) Effektivt, flexibelt och rättssäkert beslutsfattande
- b) Tillräcklig geografisk representation
- c) Tydlig arbetsfördelning mellan tjänstemän och förtroendevalda

Politiskt organisationsschema bifogas samgångsavtalet. Ett administrativt organisationsschema tas fram av organisationskommissionen under år 2019.

3.2 Den nya kommunens förtroendeorgan

3.2.1 Fullmäktige

För mandatperioden 2020–2023 väljs 21 ledamöter till den nya kommunens fullmäktige.

3.2.2 Kommunstyrelsen

En kommunstyrelse bestående av sju ledamöter väljs av kommunfullmäktige under perioden för samgångsavtalets giltighetstid.

Presidiet i styrelsen skall representera alla tre kommundelarna.

3.2.3 Nämndorganisation

Den nya kommunens nämndorganisation byggs upp med utgångspunkt i Finströms kommuns nämndorganisation och beaktar erfarenheterna från den utvärdering av organisationsreformen som genomförs under år 2018. Den nya kommunen avgör sedan sin framtida organisationsstruktur.

Utöver centralvalnämnden och de lagstadgade valbestyrelserna består nämndorganisationen av:

Invånarnämnden (7 medlemmar)

Samhällsnämnden (7 medlemmar)

Lantbruksnämnden (5 medlemmar)

Presidiet i samhälls- och invånarnämnden skall representera alla tre kommundelarna.

Kommunfullmäktige kan vid behov inrätta ytterligare nämnder.

Ifall något av den nya kommunens organ ansvarar för ärenden som rör någon annan kommun bereds deras representanter inflytande över beslutsfattandet på det sätt som överenskoms i samarbetsavtalet.

3.2.4 Kommundelsråd

För att främja närdemokratin i den sammanslagna kommunen skall fullmäktige för perioden 2020–2024 tillsätta kommunedelsråd som verkar inom de tidigare kommunernas område. Till sin formella status utgör kommunedelsråden direktioner enligt kommunallagen.

Kommunedelsråden skall ha betydande inflytande i enlighet med instruktionen för kommunedelsråd som finns bifogad och ha rätt att ta initiativ och ge utlåtanden i frågor som är av vikt för invånarna i området. Närmare föreskrifter om rådets verksamhet fastslås i den instruktion som antas av fullmäktige. För kommunedelsrådets verksamhet och för småskaliga utvecklingsprojekt på rådets initiativ reserveras budgetmedel (se kapitel 6.4.).

3.2.5 Röstningsområden

Den sammanslagna kommunen har 4 röstningsområden enligt följande:

- Geta, med vallokal Geta skola
- Sund, med vallokal Sunds skola
- Godby, med vallokal Godby biblioteket
- Markusböle (inklusive tidigare Tjudö och Emkarby), med vallokal Breidablick

4. Den nya kommunens personal

4.1 Personalen och personalärenden

4.1.1 Personalavtal och anställningstrygghet

Tillsvidare anställda i Geta och Sunds kommuner övergår i enlighet med gällande lag och kollektivavtal vid ingången av avtalet i Finströms kommuns tjänst som så kallade gamla arbetstagare i motsvarande för dem lämpliga arbetsuppgifter. Visstidsanställd personal övergår i den nya arbetsgivarens tjänst för den tid den tidsbundna anställningen är i kraft.

Finströms kommunfullmäktige inrättar de tjänster och arbetsavtalsförhållanden som föranleds av kommunsammanslagningen eller anvisar övergående personal existerande vakanta tjänster eller arbetsavtalsförhållanden.

Till den övergående personalen betalas enligt lag minst samma lön som före sammanslagningen.

Löner, personalförmåner och andra anställningsvillkor förenhetligas i enlighet med det särskilda avtal som görs upp i samråd med personalen.

Vid vakanser klargörs huruvida tjänsten eller befattningen fortfarande behövs, annars dras den in.

4.1.2 Planering av den nya kommunens personalresurser

Omedelbart efter att kommunernas fullmäktige godkänt framställan om kommunsammanslagning utarbetar organisationskommissionen i samråd med kommunernas ledning och personalens

representanter ett övergångsavtal, där det framgår vilken personal som överflyttas till vilka befattningar. Avtalet beaktar den nya kommunens personalbehov, strategiska tyngdpunktsområden och kommande pensioneringar.

Personalplanen och övergångsavtalet ska vara klart senast i oktober 2019, så att de nya tjänsterna och befattningarna kan inrättas av fullmäktige och beaktas i budgeten för 2020.

För att utveckla en gemensam verksamhetspraxis i den sammanslagna kommunens olika enheter gör den nya kommunen upp ett utbildningsprogram för ledare och personal. Programmet finansieras ur sammanslagningsunderstödet.

4.1.3 Arbetsvärdering och harmonisering av löner

Under år 2019 genomförs en arbetsvärdering för den nya kommunens anställda. Med utgångspunkt i arbetsvärderingen utarbetas en plan för den av lagkrav följande harmoniseringen av löner och kommunspecifika förmåner.

Harmoniseringen av löner och förmåner genomförs under en tvåårsperiod. Målet med harmoniseringen är att uppnå lika lön för likvärdiga uppgifter.

4.2 Kommundirektörernas ställning

Kommundirektörerna i Finström, Geta och Sund övergår i tidsbundna anställningar om 2 år i den sammanslagna kommunen .

Tjänsteinnehavare av kommundirektörstjänsten i Finström blir kommundirektör

Tjänsteinnehavare av kommundirektörstjänsten i Sunds kommun övergår till den nyinrättade tjänsten som samordningschef.

Tjänsteinnehavare av kommundirektörstjänsten i Geta kommun övergår till den nyinrättade tjänsten som kommunsekreterare.

Inför att de tidsbundna tjänsteförordnandena upphör utvärderas ledningsstrukturen, för att avgöra det fortsatta behovet av de nyinrättade tjänsterna.

Inträffar vakanser i någon av tjänsterna, samordningschef och kommunsekreterare, utvärderas huruvida tjänsten fortsättningsvis behövs.

5 Ordandet av den nya kommunens service

5.1 Principerna för ordnande av servicen i den nya kommunen

Verksamheten i den sammanslagna kommunen samordnas med utgångspunkt i Finströms kommuns organisation.

Barnomsorg, skola och äldreomsorg organiseras som närservice med utgångspunkt i de existerande skolorna, daghemmen och äldreboendena i Finström, Geta och Sund. Genom gemensam ledning och verksamhetsutveckling möjliggörs en flexibel och effektiv användning av de existerande resurserna.

Kommunernas allmänna förvaltning, tekniska förvaltning, samt individ- och familjeomsorgen samordnas och förenhetligas med syfte att på sikt minska kostnaderna för den administrativa

organisationen och att uppnå mer effektiv organisation som verkar kostnadseffektivt och ger en kvalitativt god service.

Den nya kommunens centraladministration placeras i Godby eller dess närhet. Delar av förvaltningen kan vid behov även lokaliseras i Geta eller Sund.

5.2 Plan för samordning av servicen i den nya kommunen

Långsiktiga planer för samtliga verksamhetsområden utarbetas och antas av den nya kommunen. Organisationskommisionen ansvarar.

Befintlig närservice och verksamhetsenheter blir kvar där de finns vid samgång, enligt nedan.

Taxor, avgifter och praxis harmoniseras.

5.2.1 Allmän förvaltning och ekonomiförvaltning

I och med kommunsammanslagningen stärks den allmänna förvaltningens personalresurser. Personresurserna används, för att effektivisera kommunens strategiska planering och utveckling, för att utveckla bruket av digitala system och för att stärka funktioner som hittills inte haft tillräckliga resurser. Kontinuerligt så länge samgångsavtalet är i kraft utvärderas den nya kommunens förvaltning. Avsikten är att personalresursen inom allmän förvaltning på sikt ska minska.

5.2.2. Barnomsorg

Barnomsorg erbjuds i kommundelarna Finström, Geta och Sund och samordnas under en gemensam ledning.

5.2.3. Grundskola

Grundläggande undervisning (1-6) erbjuds i kommundelarna Finström, Geta och Sund. Skolornas upptagningsområden ses över så att de existerande skolenheterna kan användas på ett optimalt sätt. Skolbibliotek skall finnas på alla grundskolor (1-6) i kommunen.

Högstadieskolan GHS och kommunalförbundet NÅHD påverkas inte som direkt följd av samgången.

5.2.4. Bibliotek, kultur och fritidsverksamhet

Biblioteks-, kultur- och fritidsverksamheten samordnas så att resurserna används på ett effektivt sätt och områden såsom ungdoms- och fritidsverksamhet kan stärkas.

Befintliga servicepunkter tas tillvara och används inom biblioteksväsendet.

5.2.5. Individ- och familjeomsorg

Individ- och familjeomsorgen samordnas så att administrationen lokaliseras till Godby.

Omorganiseringen beaktar existerande samarbetsavtal med andra kommuner och förverkligandet av en samordnad kommunal socialtjänst (KST) på Åland.

5.2.6. Äldreomsorg

Äldreomsorgen samordnas under en gemensam äldreomsorgsledare för att stärka förutsättningarna för att utveckla verksamhetsformerna, använda existerande resurser effektivt och på sikt öka kommunens kapacitet att hantera mer krävande äldreomsorg (t.ex. demensvård) och att bemöta behoven hos olika klientgrupper.

Befintliga servicepunkter tas tillvara och används inom äldreomsorgen.

5.2.7. Samhällsplanering och byggnadsinspektion

Markplanering och områdesutveckling är ett strategiskt område. Personalresurserna inom samhällsplanering och byggnadsinspektion organiseras så att uppdelningen mellan planering, myndighetsutövning och operativ verksamhet blir tydligare.

5.2.8. Infrastruktur, miljövard och avfallshantering

System, taxor, avtal och verksamhetssätt utvecklas så att samma principer ska gälla för invånarna i hela kommunen.

Befintliga återvinningscentraler bibehålls. Finströms nuvarande avtal med Saltvik omförhandlas. Underhållsplan tas fram för V/A-nätet och vägar.

5.2.9. Byggnader och anläggningstillgångar

Kommunens framtida lokalbehov inventeras i samråd med verksamheterna. Fullmäktige fattar beslut om riktlinjerna för kommunens framtida lokalbehov. Kommunen förbinder sig att kommunens alla delar kommer i åtanke vid beslut om riktlinjerna i avsikt att möta upp respektive kommuners behov efter samgång.

Bilagan anläggningar, tillgångar och investeringsbehov i den sammanslagna kommunen bifogas samgångsavtalet.

5.2.10. Frivilliga brandkårerna

De frivilliga brandkårerna består som fristående kårer ifall de inte själva beslutar annorlunda.

Befintliga servicepunkter tas tillvara och används inom räddningstjänsten. Avtalen med kårerna harmoniseras.

6. Principer för skötseln av ekonomin

6.1 Skötseln av ekonomin före sammanslagningen

Från att fullmäktige godkänt samgång och samgångsavtal fram till genomförandet av sammanslagningen förbinder sig Finströms, Geta och Sunds kommuner att sköta sin ekonomi på ett sätt som inte skapar oskäligen belastningar på den nya kommunens ekonomi. Investeringar och väsentliga ökning av driftsutgifter som inte är upptagna i budget och ekonomiplan ska förankras hos organisationskommissionen.

6.2 Tillgångar, skulder och ansvarsförbindelser vid tidpunkten för sammanslagningen

De sammanslagna kommunernas tillgångar, skulder och ansvarsförbindelser övergår på den nya kommunen.

6.2.1 Underhållsbehov

En underhållsplan tas fram av organisationskommissionen under år 2019.

6.2.2 Övriga materiella tillgångar

En inventering görs av icke balansförda tillgångar såsom danaarv, donationer, skjul, skogsmark etc.

Inventeringen tas fram under år 2019 av organisationskommissionen.

6.2.3 Bolag

De samgående kommunernas innehav av aktier, andelar och förbindelser i bolag och andra sammanslutningar övergår vid samgång till den nya kommunen.

Organisationskommissionen föreslår för alla tre kommuners fullmäktige hur verksamheten inom Finströms kommunaltekniska Ab skall ordnas i den sammanslagna kommunen, så att beslut tas i god tid före samgång.

6.2.4 Övriga ansvarsförbindelser

Övriga ansvarsförbindelser t.ex till tredje sektor inventeras under år 2019 av organisationskommissionen

6.3 Mål för ekonomin för avtalsperioden

Samgången väntas inte på kort sikt leda till några avsevärda ekonomiska inbesparingar men rätt skött på sikt till minskad sårbarhet samt ökad effektivitet.

Målet är att garantera hög servicekvalitet samt skapa stabilitet, konkurrenskraft och långsiktighet i kommunens ekonomi. Nyckelfaktorer för en sund kommunalekonomi är kostnadseffektiv serviceproduktion och tillräcklig ekonomisk rörelsemarginal.

Skötseln av den nya kommunens ekonomi eftersträvar en behärskad utveckling av verksamhetsutgifterna samt ett årsbidrag som är tillräckligt stort för att ge utrymme för nyinvesteringar.

Investeringar finansieras i regel med årsbidraget. Främmande kapital används i första hand för utvecklingsinvesteringar och för att effektivera verksamheten.

Den nya kommunens inkomst- och fastighetsskattesatser skall inte överstiga medeltalet för landskommunerna i landskapet Åland.

Avsikten är att personalresursen inom allmän förvaltning på sikt ska minska och kommunens ledning och beslutsfattare använder aktivt den effektiviserings- och inbesparingspotential som uppstår t.ex. till följd av personalförändringar och tekniska innovationer.

Inför avtalsperiodens utgång prövas det fortsatta behovet av nyinrättade tjänster.

6.4 Användningen av sammanslagningsunderstödet

Det sammanslagningsunderstöd på cirka 2,85 miljoner euro som kommunen är berättigad till, enligt Landskapslag (1997:76) om tillämpning i landskapet Åland av vissa lagar om kommunindelning, fördelas inom följande områden:

Utarbetande av den nya kommunens strategi

- Strategiprocessen
- Kommunikation och medborgarkontakter

Serviceutveckling

- Utveckling av verksamheten främst inom tyngdpunktsområdena äldreomsorgen, utbildning och ungdom samt samhällsplanering

Personal

- Stegvis harmonisering av skillnader i löner och förmåner, i enlighet med gällande lagstiftning
- Personal- och ledarskapsutbildningar vars behov härrör i samgången
- Anpassande av och ändringar i överlappande befattnings- och tjänstebeskrivningar mm

Fusionskostnader

- Nödvändiga ändringar av vägnamn och fastighetsbeteckningar mm
- Lokaler, iordningställande av och flytt till ändamålsenliga förvaltningsutrymmen (rymmer ej investeringskostnader för byggande av desamma)
- Förvaltningsarrangemang

Förvaltningskostnader

- Investeringar i och harmoniseringar av IT-, PA- och andra system
- Gemensamt arkiv, samordning av kommunernas befintliga arkiv och -system

Tryggande av demokrati

- Utbildning för förtroendevalda
- Kommundelsrådets verksamhet
- Anslag för småskaliga utvecklingsprojekt
- Evenemang för kommuninvånarna

Den enskilt största posten avsätts för personalrelaterade kostnader vilka följer av lag och kollektivavtal, jämte samordnings- och fusionsrelaterade kostnader.

Sammanslagningsunderstödet betalas ut under 5 fem år, där det första året ~~fås~~ erhålls den största summan, andra året 80 % av första årets summa, tredje året 60 procent av första årets summa osv.

6.5 Investerings- och utvecklingsprogram

Kommunsammanslagningen förutsätter tillgång till och iordningställande av tillräckliga och ändamålsenliga förvaltningsutrymmen.

De sammangående kommunernas fullmäktige fattar beslut om principerna för den nya kommunens investerings- och utvecklingsprogram som organisationskommissionen bereder.

7 Övriga arrangemang som följer av kommunsammanslagningen

7.1 Kommunalt samarbete

Alla bilaterala samarbetsavtal mellan två eller flera av kommunerna Finström, Geta och Sund upphör i och med kommunsammanslagningen.

Existerande samarbetsavtal med andra kommuner samt medlemskap i kommunalförbund övergår på den nya kommunen. Organisationskommissionen går igenom samarbetsavtalen och bedömer behovet av att omförhandla samarbetsrelationerna.

7.2 Församlingsindelningen

Bildandet av den nya kommunen har enligt kyrkolagen 1054/1993 återverkningar på indelningen i evangelisk-lutherska församlingar på Åland (Finström-Geta och Sund-Vårdö församlingar).

7.3 Hemort för samfund och stiftelser

De företag, föreningar, andelslag, stiftelser eller andra samfund som har någon av de upplösta kommunerna som hemort får efter sammanslagningen den nya kommunen som hemort. Myndigheterna genomför de nödvändiga registerförändringarna enligt stadgandena i kommunindelningenslagen.

8. Speciella ekonomiska förutsättningar

Nuvarande landskapsandelssystem, enligt lag ÅFS 2017:120, som trädde i kraft den 07.12.2017, avseende stöd för grundskolan, kommer att ekonomiskt missgynna kommuner som går samman till större enheter, efter att avtalstiden utgått (5 år).

Denna omständighet har gemensamt konstaterats av Landskapsregeringen och de samgående kommunerna, Finström, Sund och Geta.

De samgående kommunerna Finström, Sund och Geta har fått utfästelser av Landskapsregeringen, att denna oväntade och icke avsedda effekt i det nya landskapsandelssystemet, ska åtgärdas i kommande revidering av landsskapsandelssystemet.

Kommuner, ska vid och på grund av sammanslagningar till större enheter, inte drabbas av omotiverade och icke planerade nerdragningar av landskapsandelar.

Undertecknande av avtalet

Instruktion för kommunalråd

Kommunalråd utgör, i enlighet med vad som i Kommunallagen (1997:73) 6 § regleras rörande kommunala organ, en direktion.

Kommunalråden tillsätts av kommunfullmäktige enligt Kommunallagen 52 §, är underställda kommunstyrelsen och finns för kommunerna Geta, Sund och Finström. Rådets beslutförhet, valbarhet och jävsbestämmelser regleras i Kommunallagen 23, 54 och 56 §§.

Närmare bestämmelser om kommunalrådets ställning införs i förvaltningsstadgan för den nya kommunen samt i den nya kommunens organisationsschema.

Kommunalrådets uppgifter och befogenheter

Kommunalråden sköter tillsammans med kommunens övriga organisation om utvecklandet av när servicen, näringarna och deltagandet i kommunalen tväradministrativt för främjande av välfärden, livskraften och delaktigheten.

Kommunalrådets uppgifter:

1. Ta initiativ till åtgärder som främjar en positiv utveckling i kommunområdet.
2. Utgöra sakkunnigorgan i lokala frågor och ge utlåtanden till kommunens organ i frågor av särskild betydelse för området. Råden ska höras i ärenden av särskild lokal betydelse för respektive område. Detta är särskilt viktigt när det gäller markfrågor (områdesplaner m.m.).
3. Svara för bevarande av traditionerna och stärkande av identiteten i området tillsammans med invånarna i området samt att ordna lokala evenemang, hörandetillställningar och forum för medborgarna.
4. Fungera som planerings- och utvecklingspartner speciellt i strategiska utvecklingsprojekt som främjar områdets livskraft.
5. Bevaka utvecklandet av och ta initiativ i frågor som gäller den lokala servicen.
6. Främja informationen och kontakten till invånarna i området samt främja samarbetet mellan invånare och deltidsboende i området. Representanter för deltidsboende kan beredas möjlighet att delta i rådets sammanträden.
7. Besluta om fördelningen av de danaarv, understöds- och projektanslag som har beviljats för området.
8. Till kommunstyrelsen utarbeta förslag till budget och verksamhetsplan, bokslut och verksamhetsberättelser för det egna kommunalrådet.

ANLÄGGNINGAR, TILLGÅNGAR OCH INVESTERINGSBEHOV I "FGS-KOMMUNEN"

De tre kommunerna Finström Geta och Sund innehar inför eventuell samgång sammanlagda anläggningstillgångar till ett balansvärde om knappt 25 ME (tot bestående aktiva, bokslut 2016).

Utöver det som framkommer i balansräkningarna förekommer även visst innehav av danaarvsfastigheter och en del skogsbruksmark etc som har ett värde men som inte görs avskrivningar på.

För Finströms del återfinns även en inte oansenlig mängd kommunala tillgångar inom de kommunala aktiebolagen; Finströms kommunaltekniska Ab respektive Ålands Idrottscenter Ab.

Alla tre kommunerna har relativt omfattande och tilltagande investeringstryck i sina budgeter respektive ekonomiplaner för de kommande åren.

Utöver de investeringsprojekt som omnämns i budget och plan har alla tre kommunerna ett uppdämt investeringsbehov i form av underhåll inom infrastruktur, kommunalteknik och fastigheter.

I fråga om kapacitet i befintliga verksamhetslokaler har alla tre kommunerna i princip fullbelagt inom den egna äldreomsorgen, men ett antal lediga platser inom äldreboendet Oasen kf.

Barndaghemmen är närapå fullbelagda men där föreligger inga akuta behov av stor kapacitetsökning.

Inom skolan finns viss överkapacitet i en av kommunerna, vilket ger förutsättningar för begränsad avlastning av en annan kommuns skola vilken annars inom kort är att betrakta som fullbelagd.

Enligt de demografiska prognoserna och uttalade avsikterna kring samhällsutvecklingen kommer inom de närmaste 5-10 åren såväl barnomsorg som skola och äldreomsorg att behöva utökas inom FGS.

Det enskilt största och mest akuta investeringsbehovet är emellertid det som uppstår som direkt följd av samgång; iordningställande av utökade gemensamma förvaltningsutrymmen.

För att kunna samordna de tre kommunernas administrativa funktioner förutsätts om-, till- eller nybyggnation i flermiljonersklassen, inom Godby och så snart som bara möjligt.

Sett till kommunernas befintliga och prognosticerade kassasaldon för de kommande åren finns inte utrymme för dylika satsningar och inte heller samgångsstödet kan väntas täcka dessa utgifter.

Den sammanslagna kommunen har en sammanlagd skuldbörda (bokslut 2016) om nära 10 ME, motsvarande ca 2.500 E per invånare (snitt Åland 1.700 E).

Vi hänvisar i övrigt till respektive kommuns resultat- och balansräkningar enligt budget och bokslut för innevarande respektive senaste år samt för detaljer om balansvärden till avskrivningsplaner.

Styrgruppen för FGS, mars 2018

Politisk organisation

